

VYHODNOTENIE MEDZIREZORTNÉHO PRIPOMIENKOVÉHO KONANIA

Správa o bezpečnosti Slovenskej republiky za rok 2018

Spôsob pripomienkového konania	
Počet vznesených pripomienok, z toho zásadných	14 /4
Počet vyhodnotených pripomienok	14
Počet akceptovaných pripomienok, z toho zásadných	9 /0
Počet čiastočne akceptovaných pripomienok, z toho zásadných	2 /2
Počet neakceptovaných pripomienok, z toho zásadných	3 /2
Rozporové konanie (s kým, kedy, s akým výsledkom)	1x stiahnutie zásadnej pripomienky – ÚPPVII, 1 x po vzájomnej dohode upustenie od zásadnej pripomienky - ÚPPVII,
Počet odstránených pripomienok	2
Počet neodstránených pripomienok	0
Sumarizácia vznesených pripomienok podľa subjektov	

Č.	Subjekt	Pripomienky do termínu	Pripomienky po termíne	Nemali pripomienky	Vôbec nezaslali
1.	Asociácia zamestnávateľských zväzov a združení Slovenskej republiky	1 (1o,0z)	0 (0o,0z)		
2.	Konfederácia odborových zväzov Slovenskej republiky	1 (0o,1z)	0 (0o,0z)		

3.	Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky	1 (1o,0z)	0 (0o,0z)		
4.	Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky	4 (4o,0z)	0 (0o,0z)		
5.	Ministerstvo zahraničných vecí a európskych záležitostí Slovenskej republiky	2 (2o,0z)	0 (0o,0z)		
6.	Národná banka Slovenska	1 (1o,0z)	0 (0o,0z)		
7.	Úrad podpredsedu vlády Slovenskej republiky pre investície a informatizáciu	3 (0o,3z)	0 (0o,0z)		
8.	Verejnosť	1 (1o,0z)	0 (0o,0z)		
9.	Štatistický úrad Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
10.	Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
11.	Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
12.	Úrad pre verejné obstarávanie	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
13.	Úrad pre normalizáciu, metrológiu a skúšobníctvo Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
14.	Ministerstvo dopravy a výstavby Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
15.	Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
16.	Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
17.	Úrad priemyselného vlastníctva Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
18.	Ministerstvo kultúry Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	

19.	Generálna prokuratúra Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
20.	Ministerstvo obrany Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
21.	Protimonopolný úrad Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
22.	Ministerstvo spravodlivosti Slovenskej republiky - Sekcia legislatívy	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
23.	Národný bezpečnostný úrad	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
24.	Úrad jadrového dozoru Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
25.	Kancelária prezidenta Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
26.	Slovenská informačná služba	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
27.	Ministerstvo spravodlivosti Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
28.	Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
29.	Ministerstvo financií Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
30.	Úrad vlády Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
31.	Úrad geodézie, kartografie a katastra Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
32.	Správa štátnych hmotných rezerv Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
33.	Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
34.	Najvyšší súd Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
35.	Národná rada Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x

36.	Kancelária Ústavného súdu Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
37.	Odbor aproximácie práva sekcie vládnej legislatívy Úradu vlády SR	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
38.	Slovenská poľnohospodárska a potravinárska komora	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
39.	Združenie miest a obcí Slovenska	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
40.	Splnomocnenec vlády Slovenskej republiky pre rómske komunity	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
41.	Republiková únia zamestnávateľov	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
42.	Úrad pre dohľad nad zdravotnou starostlivosťou	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
43.	Konferencia biskupov Slovenska	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
44.	Asociácia priemyselných zväzov	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
	Spolu	14 (10o,4z)	0 (0o,0z)		

Vyhodnotenie vecných pripomienok je uvedené v tabuľkovej časti.

Vysvetlivky k použitým skratkám v tabuľke:

O – obyčajná

A – akceptovaná

Z – zásadná

N – neakceptovaná

ČA – čiastočne akceptovaná

Subjekt	Pripomienka	Typ	Vyh.	Spôsob vyhodnotenia
AZZZ SR	bez pripomienok	O	A	Akceptovaná.
KOZSR	<p>V bode 3.2 „Ochrana ústavného zriadenia, verejného poriadku, bezpečnosť občana a štátu“ sa opisuje činnosť Policajného zboru a Zboru väzenskej a justičnej stráže Slovenskej republiky a dosiahnuté výsledky na hodnotenom úseku. Správa žiadnym spôsobom nepoukazuje na personálny stav na základných útvaroch Policajného zboru, kde predovšetkým v bratislavskom a trnavskom kraji je situácia už kritická. Neobsadenosť tabuľkových miest na niektorých základných útvaroch je už viac ako 20 %. Celkom je neobsadenosť v Policajnom zbore viac ako 2100 tabuľkových miest, pričom hlavná časť chýba práve na základných útvaroch Policajného zboru. Výkon hliadkovej a obchôdzkovej služby je preto zabezpečovaný aj zvýšeným počtom priameho výkonu služby funkcionárov základných útvarov, zlučovaním policajtov do hliadok z viacerých oddelení a za zvýšeného využívania nadčasovej práce. Uvedené faktory, ktoré priamo ovplyvňujú stav bezpečnostnej situácie, je potrebné do správy doplniť.</p>	Z	ČA	<p>Na základe zaslania konkrétneho znenia textu od pripomienkujúceho subjektu a po vzájomnej dohode bol zaslaný text upravený a zapracovaný do správy.</p>
MPSVRSR	<p>Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky odporúča v Správe o bezpečnosti SR za rok 2018 – v časti 3.3.</p>	O	A	Text upravený.

	<p>Sociálna stabilita štátu, odseku 4 na strane 15 nahradiť vetu „Miera nezamestnanosti sa medziročne znížila na 6,7 %.“ vetou „Miera nezamestnanosti podľa údajov Štatistického úradu SR sa medziročne znížila na 6,6 %.“ Odôvodnenie: Je potrebné zdôrazniť, že uvedený údaj o miere nezamestnanosti je zo ŠÚ SR z evidencie Ústredia práce, sociálnych vecí a rodiny (t. j. evidovaná miera nezamestnanosti). 6,7 % nie je aktuálny údaj za rok 2018, ale len za obdobie 1. až 3. štvrťrok 2018.</p>			
MVSR	<p>k materiálu: Návrh uznesenia vlády Slovenskej republiky; úloha B. 2. Znenie: vypracovať analýzu vzdelávania v oblasti civilnej ochrany a krízového plánovania na úrovni štátnej správy, samosprávy a v rámci jednotiek na plnenie úloh civilnej ochrany obyvateľstva Navrhujeme doplniť za slovo „vzdelávania“ spojenie „a prípravy“. Navrhované znenie: vypracovať analýzu vzdelávania a prípravy v oblasti civilnej ochrany a krízového plánovania na úrovni štátnej správy, samosprávy a v rámci jednotiek na plnenie úloh civilnej ochrany obyvateľstva. Odôvodnenie: Zo správ o bezpečnosti na území jednotlivých krajov za rok 2018 a z výsledkov kontrolnej činnosti vyplýva, že je nedostatočné nielen vzdelávanie, ale aj odborná príprava zamestnancov na úseku civilnej ochrany a krízového plánovania.</p>	O	A	Text úlohy návrhu uznesenia upravený.
MVSR	<p>k materiálu: Vlastný materiál str. 6, tretí odsek Navrhujeme doplniť čiarku vo vete "Vytvárané botnetové siete sa snažili útočníci využiť na koordinované útoky typu DDoS (Distributed Denial of Service), ktoré mali znefunkčniť alebo znepřístupniť</p>	O	A	Text upravený.

	<p>služby poskytované štátnymi organizáciami (napr. webová stránka vlády SR, Ministerstva vnútra SR portál Slovensko.sk). " nasledovne "Ministerstva vnútra SR, portál Slovensko.sk"</p> <p>Odôvodnenie: Správcom Ústredného portálu verejnej správy (ÚPVS) je Úrad vlády SR. Prevádzkovateľom ÚPVS je Národná agentúra pre sieťové a elektronické služby (NASES).</p>			
MVSR	<p>k materiálu: vlastný materiál; str. 13, tretí odsek Vo vete“ V kontexte nepriaznivého vývoja a výrazných bezpečnostných rizík v oblasti environmentálnej kriminality a v oblasti protiprávnych aktivít s nebezpečnými materiálmi bol v medzirezortnej spolupráci pripravený návrh organizačného opatrenia na zriadenie regionálnych pracovísk policajného zboru určených na odhaľovanie a dokumentovanie tejto trestnej činnosti.“</p> <p>Navrhujeme zmeniť “policajného zboru” na “Policajného zboru”</p> <p>Odôvodnenie: Policajný zbor je oficiálny názov podľa zákona NRSR č. 171/1993 o Policajnom zbore v znení neskorších predpisov.</p>	O	A	Text upravený.
MVSR	<p>k materiálu: Vlastný materiál; str. 21, Opatrenie č. 2; Znenie: Vypracovať analýzu vzdelávania v oblasti civilnej ochrany a krízového plánovania na úrovni štátnej správy, samosprávy a v rámci jednotiek na plnenie úloh civilnej ochrany obyvateľstva.</p> <p>Navrhujeme doplniť za slovo ..vzdelávania” spojenie “a prípravy “. Navrhované znenie: Vypracovať analýzu vzdelávania a prípravy v oblasti civilnej ochrany a krízového plánovania na úrovni štátnej správy, samosprávy a v rámci jednotiek na plnenie</p>	O	A	Text upravený.

	<p>úloh civilnej ochrany obyvateľstva. Odôvodnenie: Zo správ o bezpečnosti na území jednotlivých krajov za rok 2018 a z výsledkov kontrolnej činnosti vyplýva, že je nedostatočné nielen vzdelávanie, ale aj odborná príprava zamestnancov na úseku civilnej ochrany a krízového plánovania.</p>			
MZVEZ SR	<p>K vlastnému materiálu. V bode 2. Charakteristika bezpečnostného prostredia, hrozby a faktory ovplyvňujúce bezpečnostnú situáciu, str. 5, ods. začínajúci „Na rozdiel od niektorých členských štátov EÚ nebola SR objektom teroristického útoku... „ navrhujeme na konci odseku pripojiť túto vetu: „Občania Slovenskej republiky teroristickými útokmi v zahraničí neboli priamo zasiahnutí, žiadny občan Slovenskej republiky nebol zranený ani usmrtený.“. Odôvodnenie: MZVEZ SR v roku 2018 monitorovalo teroristické útoky v zahraničí a v spolupráci so zastupiteľskými úradmi SR v zahraničí vydávalo cestovné odporúčania, informácie pre cestujúcu verejnosť a poskytovalo informácie, pomoc a asistenciu občanom v zahraničí. V roku 2018 v spojitosti s teroristickými útokmi v zahraničí MZVEZ SR nezaznamenalo ani jeden prípad občana SR, ktorý by v súvislosti s teroristickými útokmi bol zranený alebo prišiel o život.</p>	O	A	Text doplnený.
MZVEZ SR	<p>K vlastnému materiálu. V materiáli navrhujeme nahradiť slová „Veľká Británia“ slovami „Spojené kráľovstvo“. Odôvodnenie: Názov „Veľká Británia“ je v rozpore s § 18 ods. 7 zákona NR SR č. 215/1995 Z. z. o geodézii a kartografii. Oficiálnym názvom je Spojené kráľovstvo Veľkej Británie a Severného Írska. Úrad</p>	O	A	Text upravený.

	geodézie, kartografie a katastra Slovenskej republiky uvádza pre Spojené kráľovstvo Veľkej Británie a Severného Írska skrátenú podobu slovenského názvu „Spojené kráľovstvo“.			
NBS	<p>K materiálu „Správa o bezpečnosti Slovenskej republiky za rok 2018“ uplatňuje Národná banka Slovenska, úsek obozretného dohľadu a úsek regulácie a ochrany finančných spotrebiteľov pripomienku do časti 3.4 Ekonomická stabilita štátu. Prvý odsek a prvá veta druhého odseku sa navrhuje upraviť nasledovne: „V roku 2018 ekonomika SR zrýchlila tempo rastu HDP na 4,1 %. Zdrojom rastu boli investície a domáci spotrebiteľský dopyt. Spotreba domácností sa zvýšila v dôsledku priaznivého vývoja na trhu práce, keď rástla zamestnanosť a priemerná mzda. Zároveň rástli ceny potravín, energií a služieb. Dopyt po úveroch zostal na zvýšenej úrovni, čo spôsobilo rast zadlženosti domácností. Národná banka Slovenska (ďalej len „NBS“) sa preto zamerala na stanovenie sprísnených podmienok poskytovania úverov a vypracovala novely opatrení NBS o úveroch na bývanie a o spotrebiteľských úveroch, ktoré nadobudli účinnosť 1. 7. 2018. Vzhľadom na otvorený charakter domácej ekonomiky je najväčším rizikom pre ďalší vývoj slovenskej ekonomiky externé prostredie.“</p>	O	A	Text upravený.
ÚPPVII	3.2 Ochrana ústavného zriadenia, verejného poriadku, bezpečnosť občana a štátu. (Strana 14, Text: odstavec: 5) Navrhujeme znenie textu: "Schválenie zákona o kybernetickej bezpečnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov, ktorý komplexne upravuje oblasť	Z	ČA	Text upravený na základe vzájomnej dohody predkladateľa s pripomienkujúcim subjektom a zapracovaný do správy.

<p>kybernetickej bezpečnosti v SR, znamenalo výrazný pokrok v tejto oblasti a najmä v kontexte jeho ďalšej aplikácie vytvorilo predpoklady na pozitívny vývoj v oblasti riešenia kybernetických bezpečnostných incidentov, šírenia bezpečnostného povedomia, vydávania znalostných štandardov a šírenia dobrej praxe širokej škále subjektov v nasledujúcich rokoch. V súvislosti s nadobudnutím jeho účinnosti (od 1. 4. 2018) získala jednotka na riešenie kybernetických incidentov Národného bezpečnostného úradu SK-CERT postavenie národnej jednotky CSIRT, spolu s medzinárodným uznaním spojeným s členstvom v organizáciách FIRST a Trusted Introducer. Jednotka zabezpečovala služby spojené s riešením bezpečnostných incidentov, odstraňovaním ich následkov a následnou obnovou činnosti informačných systémov. SK-CERT a získaval informácie o hrozbách a incidentoch, ktoré spolu s návrhmi protiopatrení zasielali zainteresovaným orgánom a organizáciám. Publikoval aj verejné výstrahy, varovania a ďalšie informácie slúžiace na minimalizovanie, odvrátenie, alebo nápravu následkov incidentov. Nadväzne na vytvorenie právneho rámca v tejto oblasti sa prioritnou témou stalo budovanie technických a personálnych spôsobilostí, čo spolu budovaním vzdelávacích kapacít od primárneho vzdelávania až po vysoké školstvo predstavuje výzvy aj do ďalších rokov." preformulovať nasledovne: "Za slovom "Trusted Introducer." , doplniť celú vetu : „Jednotka CSIRT.SK. Celý text odstavca znie : Schválenie zákona o kybernetickej bezpečnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov, ktorý komplexne upravuje oblasť kybernetickej bezpečnosti v SR, znamenalo výrazný pokrok v tejto oblasti a najmä v kontexte jeho ďalšej aplikácie vytvorilo</p>			
--	--	--	--

<p>predpoklady na pozitívny vývoj v oblasti riešenia kybernetických bezpečnostných incidentov, šírenia bezpečnostného povedomia, vydávania znalostných štandardov a šírenia dobrej praxe širokej škále subjektov v nasledujúcich rokoch. V súvislosti s nadobudnutím jeho účinnosti (od 1. 4. 2018) získala jednotka na riešenie kybernetických incidentov Národného bezpečnostného úradu SK-CERT postavenie národnej jednotky CSIRT, spolu s medzinárodným uznaním spojeným s členstvom v organizáciách FIRST a Trusted Introducer. Jednotka CSIRT.SK, ktorá dovtedy fungovala ako národná a vládna jednotka CSIRT bola ustanovená ako vládna jednotka CSIRT.SK zodpovedná za riešenie bezpečnostných incidentov, vykonávanie proaktívnych a reaktívnych služieb vo verejnej správe. Jednotky zabezpečovali služby spojené s riešením bezpečnostných incidentov, odstraňovaním ich následkov a následnou obnovou činnosti informačných systémov. SK-CERT a CSIRT.SK získavali informácie o hrozbách a incidentoch, ktoré spolu s návrhmi protipatrení zasielali zainteresovaným orgánom a organizáciám. Publikovali aj verejné výstrahy, varovania a ďalšie informácie slúžiace na minimalizovanie, odvrátenie, alebo nápravu následkov incidentov. Nadväzne na vytvorenie právneho rámca v tejto oblasti sa prioritnou témou stalo budovanie technických a personálnych spôsobilostí, čo spolu budovaním vzdelávacích kapacít od primárneho vzdelávania až po vysoké školstvo predstavuje výzvy aj do ďalších rokov." Odôvodnenie: Žiadame aby boli zakomponované obe jednotky nakoľko obe jednotky sa v hodnotenom období podieľali na zabezpečovaní bezpečného</p>			
--	--	--	--

	kybernetického prostredia v SR.			
ÚPPVII	Záver. (Strana č.21) Opatrenia na zachovanie bezpečnosti SR v nasledujúcom období. Navrhujeme doplniť: "Opatrenie č. 4 : Vypracovať koncepciu zabezpečenia vládnych systémov v oblasti informačnej bezpečnosti a implementovať ho vo vládnych systémoch. Zodpovedá : Úrad podpredsedu vlády SR pre Investície a informatizáciu Termín : do 31. 12. 2020". Odôvodnenie: Doplní a obohatí to správu o konkrétne poznatky.	Z	N	Pripomienkujúci subjekt zásadnú pripomienku stiahol ako bezpredmetnú.
ÚPPVII	Záver. Navrhujeme doplniť : Prílohu č.1, (príloha zaslaná aj emailom predkladateľovi, nakoľko obsahuje grafy.) Odôvodnenie: Príloha doplní a obohatí správu o konkrétne poznatky formou tabuľky a grafu , kde sú uvedené jednotlivé závažne incidenty riešené Vládnou jednotkou CSIRT.SK v hodnotenom období.	Z	N	Po vzájomnej dohode a objasnení účelnosti textu pripomienkujúci subjekt upustil od zásadnej pripomienky.
Verejnosť	K vlastnému materiálu. V materiáli navrhujem doplniť na str. č. 21 opatrenie č. 4 s nasledovným textom: Opatrenie č. 4 Zriadiť medzirezortnú pracovnú skupinu na vypracovanie koncepcie jednotnej strategickej komunikácie vlády SR a boja proti dezinformáciám. Zodpovedný: Úrad vlády SR v spolupráci s Ministerstvom zahraničných vecí a európskych záležitostí, Termín: do 31.10.2019 Odôvodnenie: Samotný návrh správy o bezpečnosti SR za rok 2018 konštatuje existenciu informačných kampaní majúcich za cieľ ovplyvňovať vnútropolitickú situáciu a	O	N	Strategickou komunikáciou SR na úseku zahraničnej politiky sa zaoberá MZVEZ SR, ktoré má zriadenú aj medzirezortnú pracovnú skupinu. Táto definuje postup SR v riešení uvedenej problematiky.

	<p>geopolitickú orientáciu Slovenska, s dôrazom na spochybňovanie členstva v EU a NATO. Zároveň z iných analytických materiálov vyplýva, že SR nemá k dispozícii ucelenú stratégiu strategickej komunikácie na celovládnej úrovni, ktorá by dokázala takýmto informačným kampaniam čeliť a predchádzať. Rovnako neexistuje ani jednotný postup pri reakcii na dezinformácie šírené domácimi a zahraničnými aktérmi, ktoré sú zamerané voči bezpečnostným záujmom a stabilite SR. Úspešné čelenie informačným kampaniam si vyžaduje koordinovaný, jednotný postup. Prvým krokom je preto vytvorenie medzirezortnej pracovnej skupiny pod gesciou Úradu vlády SR a Ministerstva zahraničných vecí, ktorá by začala proces tvorby takejto stratégie.</p>			
--	---	--	--	--