

(NÁVRH)

OBRANNÁ STRATÉGIA SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Materiál na rokovanie vlády SR

Názov: Návrh Obrannej stratégie Slovenskej republiky

Číslo materiálu: UV-43626/2017

Predkladateľ: minister obrany

Podnet: Uznesenie vlády SR č. 275/2016 a uznesenie vlády SR č. 380/2016

Rokovanie: 72/2017, 04.10.2017, 8. bod programu

Materiál: Schválený

Č. uznesenia: 460/2017

„Kto si myslí, že mu slobodu druhí vybojujú, ten jej nie je hoden.“

generál Milan Rastislav Štefánik

OBSAH

A. ÚVOD

B. OBRANA ŠTÁTU V MENIACOM SA BEZPEČNOSTNOM PROSTREDÍ

I. Strategický kontext obrany štátu

II. Politicko-vojenské závery z hodnotenia bezpečnostného prostredia

C. STRATEGICKÁ ADAPTÁCIA OBRANY ŠTÁTU

I. Cieľ strategickej adaptácie obrany štátu

a) Zodpovedný štát

b) Spoľahlivý spojenec a dôveryhodný partner v medzinárodných vzťahoch

II. Oblasti strategickej adaptácie obrany štátu

a) Riadenie obrany štátu

b) Výstavba ozbrojených síl

c) Príprava a udržiavanie podpory obrany štátu

d) Podpora obranného priemyslu Slovenskej republiky

e) Príprava obyvateľstva na obranu štátu

f) Zdrojové zabezpečenie obrany štátu

D. ZÁVER

OBRANNÁ STRATÉGIA SLOVENSKEJ REPUBLIKY

A. ÚVOD

1. Obranná stratégia Slovenskej republiky je zásadný strategický dokument v oblasti obrany štátu. Nadväzuje na Bezpečnostnú stratégiu Slovenskej republiky, určuje politicko-strategický rámec pre Vojenskú stratégiu Slovenskej republiky, na aktualizáciu koncepčných a plánovacích dokumentov a na novelizáciu právnych predpisov na úseku obrany štátu.
2. Obranná stratégia Slovenskej republiky vychádza z Ústavy Slovenskej republiky, z práva na individuálnu alebo kolektívnu obranu v súlade s Chartou Organizácie Spojených národov, zo zmluvných a strategických dokumentov Organizácie Severoatlantickej zmluvy, Európskej únie a Organizácie pre bezpečnosť a spoluprácu v Európe.
3. Obranná stratégia Slovenskej republiky určuje základné prístupy Slovenskej republiky k zabezpečeniu svojej obrany v dlhodobom horizonte, pričom zohľadňuje reálny stav zabezpečenia obrany štátu, plnenie cieľov a úloh Obrannej stratégie Slovenskej republiky (2005), meniace sa bezpečnostné prostredie a poznatky z výstavby systému obrany štátu a použitia ozbrojených síl Slovenskej republiky (ďalej len „ozbrojené sily“) pri plnení úloh na území Slovenskej republiky a mimo jej územia.
4. Obranná stratégia Slovenskej republiky formuluje strategický kontext obrany štátu, politicko-vojenské závery z hodnotenia bezpečnostného prostredia, cieľ, oblasti a opatrenia strategickej adaptácie obrany štátu.

B. OBRANA ŠTÁTU V MENIACOM SA BEZPEČNOSTNOM PROSTREDÍ

I. Strategický kontext obrany štátu

5. Slovenská republika je zvrchovaný, demokratický a právny štát, zachováva mier, zabezpečuje svoju obranu pred ozbrojeným útokom a plní záväzky vyplývajúce z medzinárodných zmlúv vojenskej povahy alebo iných medzinárodných zmlúv upravujúcich oblasť obrany, ktorými je viazaná.
6. Základným cieľom obrannej politiky Slovenskej republiky je zachovanie jej zvrchovanosti, územnej celistvosti a nedotknuteľnosti hraníc, ktoré sú nevyhnutnou podmienkou na zachovanie bezpečnosti štátu a jeho obyvateľov.
7. Slovenská republika uplatňuje pri realizácii obrannej politiky tieto zásady: uprednostňovanie mierových prostriedkov riešenia sporov, prevencia a odstrašovanie, uplatnenie si práva na individuálnu alebo kolektívnu obranu, organizovanie obrany v súlade s právnym poriadkom Slovenskej republiky a medzinárodným právom, komplexnosť, primeranosť, zdrojová dostupnosť, efektívnosť a transparentnosť.
8. Slovenská republika má na základe svojho členstva v Organizácii Severoatlantickej zmluvy (ďalej len „NATO“) zmluvnú garanciu poskytnutia pomoci jej členských štátov pri ozbrojenom útoku v systéme kolektívnej obrany. Zároveň má záväzok poskytnúť pri ozbrojenom útoku proti inému členskému štátu alebo štátom NATO pomoc, ktorú pova-

žuje za potrebnú, vrátane použitia ozbrojenej sily. Bezpečnosť štátu je preto nedeliteľná od bezpečnosti spojencov a jej ohrozenie sa bezprostredne týka aj Slovenskej republiky.

9. Slovenská republika má na základe svojho členstva v Európskej únii (ďalej len „EÚ“) zmluvnú garanciu poskytnutia pomoci a podpory jej členských štátov, ak sa stane obeťou ozbrojenej agresie. Zároveň má záväzok poskytnúť pomoc a podporu inému členskému štátu EÚ, ktorý sa stal obeťou ozbrojenej agresie, vrátane použitia ozbrojenej sily.
10. Slovenská republika od svojho vzniku nebola vojensky ohrozená a nemusela použiť obranné kapacity na vlastnú obranu. Úroveň zabezpečenia obrany štátu sa zvýšila vstupom Slovenskej republiky do NATO a EÚ. Ťažisko jej obranného úsilia bolo v súlade s politikou NATO v podpore mieru, bezpečnosti a stability mimo územia Slovenskej republiky.
11. Uvedené podmienky prispeli k zvýšeniu pocitu bezpečnosti občanov a spoločnosti, zároveň však viedli k oslabeniu pozornosti zabezpečovaniu vlastnej obrany, za ktorú má Slovenská republika primárnu zodpovednosť. Negatívnym dôsledkom bolo najmä dlhodobé zdrojové poddimenzovanie tvorby a rozvoja kapacít a spôsobilostí ozbrojených síl a prípravy a udržiavania podpory obrany štátu. Rozvoj ozbrojených síl sa na úkor ich pripravenosti na zaručovanie obrany štátu zameriaval na zabezpečenie plnenia úloh v mierových misiách a stabilizačných operáciách mimo územia Slovenskej republiky.
12. Dlhodobý nedostatok zdrojov a neplnenie rozvojových plánov viedli k postupnému znižovaniu obranyschopnosti Slovenskej republiky.

II. Politicko-vojenské závery z hodnotenia bezpečnostného prostredia

13. V kontexte hodnotenia bezpečnostného prostredia Bezpečnostnou stratégiou Slovenskej republiky je pre obranu štátu z globálneho hľadiska významné najmä porušovanie medzinárodného práva, pretrvávajúce používanie ozbrojenej sily v medzinárodných vzťahoch, zvyšovanie kapacít moderných, technologicky vyspelých konvenčných ozbrojených síl štátov a ich bojového potenciálu, narastanie ozbrojenej sily neštátnych aktérov, šírenie zbraní hromadného ničenia a ich nosičov a narastanie hybridných hrozieb, ktorých súčasťou môžu byť aj útoky v kybernetickom priestore, škodlivá strategická propaganda a ďalšie nevojenské hrozby.
14. Bezpečnostné prostredie v Európe je zhoršené najmä v dôsledku násilného narušenia zvrchovanosti, územnej celistvosti a nedotknuteľnosti hraníc susedného štátu Slovenskej republiky a pričlenenia časti jeho územia k inému štátu, ozbrojených konfliktov vo východnej časti Európy a v regiónoch južne od nej, nárastu hybridných hrozieb a znižovania efektívnosti kontroly zbrojenia a odzbrojenia a opatrení na posilňovanie dôvery a bezpečnosti v Európe.
15. Hrozba ozbrojeného útoku proti Slovenskej republike je nízka, nemožno ho však úplne vylúčiť. Zhoršené bezpečnostné prostredie v Európe, zvyšovanie nestability a napätia medzi štátmi a koncentrácia rozsiahleho a moderného konvenčného vojenského potenciálu v blízkosti východných hraníc členských štátov NATO alebo EÚ môžu viesť ku vzniku krízovej situácie ohrozujúcej tieto štáty a k následnému plneniu zmluvných záväzkov Slovenskej republiky vyplývajúcich z jej členstva v NATO, EÚ alebo Organizácii Spojených národov (ďalej len „OSN“).

16. Šírenie zbraní hromadného ničenia a použitie raketových zbraní, ktoré umožňujú zasiahnuť územie Slovenskej republiky alebo iného členského štátu NATO alebo EÚ aj zo strategickej vzdialenosti, je s ohľadom na následky ich použitia závažnou potenciálnou vojenskou hrozbou.
17. Kybernetické útoky môžu ohroziť riadenie obrany štátu, velenie ozbrojeným silám, fungovanie objektov obrannej infraštruktúry a inštitúcií dôležitých pre obranu štátu, pričom sa skracuje čas na ich odvrátenie alebo elimináciu a zvyšujú sa ich negatívne následky.
18. Škodlivá strategická propaganda vrátane dezinformačných aktivít z vonkajšieho aj vnútorného prostredia Slovenskej republiky má potenciál polarizovať spoločnosť, rozvracať politický systém, oslabiť dôveru občanov v demokratický a právny štát, ich vôľu brániť ho a spochybňovať význam členstva Slovenskej republiky v NATO a EÚ. Takáto propaganda štátov aj neštátnych aktérov pôsobiaca na obyvateľstvo členských štátov NATO a EÚ môže negatívne ovplyvňovať ich vzájomnú súdržnosť a viesť k oslabovaniu akcieschopnosti týchto medzinárodných organizácií a k potrebe zásadných zmien v zabezpečovaní obrany štátu.
19. Negatívny vplyv na zabezpečovanie obrany štátu môžu mať aj ďalšie nevojenské hrozby, predovšetkým terorizmus a masívna nelegálna migrácia, ktoré súvisia so zlyhávajúcimi štátmi najmä v regiónoch Afriky, Blízkeho a Stredného východu, činnosť cudzích spravodajských služieb, extrémizmus a neformálne športovo-branné organizácie ovplyvňované pravicovými extrémistami, voči ktorým sa prijímajú komplexné opatrenia v rámci bezpečnostnej politiky Slovenskej republiky.
20. Z politicko-vojenských záverov hodnotenia bezpečnostného prostredia vyplýva, že Slovenská republika pripravuje a zabezpečuje svoju obranu v zhoršenom dynamicky meniacom sa bezpečnostnom prostredí, ktoré sa vyznačuje nestabilitou, neurčitou a nízkou predvídateľnosťou jeho vývoja.
21. Zhoršené bezpečnostné prostredie pri zníženej obranschopnosti Slovenskej republiky zväčšuje riziká v zabezpečovaní obrany štátu, na ktoré Slovenská republika reaguje v obrannej politike strategickou adaptáciou obrany štátu.

C. STRATEGICKÁ ADAPTÁCIA OBRANY ŠTÁTU

I. Cieľ strategickej adaptácie obrany štátu

22. Cieľom strategickej adaptácie obrany štátu je zvýšenie úrovne zabezpečenia obrany štátu v meniacom sa bezpečnostnom prostredí. Tento cieľ Slovenská republika naplňa prostredníctvom zvyšovania vlastnej obranschopnosti a prispievania k zvyšovaniu akcieschopnosti NATO a EÚ v oblasti obrany.
23. Strategická adaptácia obrany štátu je založená na dôslednom naplňaní primárnej zodpovednosti Slovenskej republiky za vlastnú obranu a jej zodpovednosti za plnenie záväzkov vyplývajúcich z medzinárodných zmlúv v oblasti obrany v súlade s čl. 3 Severoatlantickej zmluvy na udržiavanie a rozvoj svojej individuálnej a spoločne s členskými štátmi NATO aj kolektívnej schopnosti odolávať ozbrojenému útoku a čl. 5 Severoatlantickej zmluvy a v súlade s opatreniami prijímanými v rámci Spoločnej bezpečnostnej a obrannej politiky EÚ.

24. Strategickou adaptáciou obrany štátu sa zabezpečí účinné a efektívne plnenie základného cieľa obrannej politiky Slovenskej republiky a uplatňovanie jej zásad v meniacom sa bezpečnostnom prostredí, pričom Slovenská republika koná ako zodpovedný štát, spoľahlivý spojenec a dôveryhodný partner v medzinárodných vzťahoch.

a) Zodpovedný štát

25. Za obranu štátu zodpovedá vláda Slovenskej republiky, ktorá ju trvalo a dôsledne zabezpečuje ako jednu z kľúčových priorít svojej politiky. Na úseku obrany štátu plní úlohy aj zákonodarný orgán, ďalšie prvky výkonnej moci vrátane orgánov štátnej správy, orgány územnej samosprávy, súdy, prokuratúra, právnické osoby a fyzické osoby. V súlade s Ústavou Slovenskej republiky je obrana Slovenskej republiky povinnosťou a vecou cti jej občanov.
26. Na zabezpečenie kontinuity v riešení zásadných otázok obrany štátu vláda Slovenskej republiky vytvára podmienky na verejnú diskusiu v záujme dosiahnutia spoločenskej a politickej podpory dlhodobým prioritám zabezpečovania obrany štátu vrátane ich stabilného zdrojového zabezpečenia.
27. Slovenská republika v rámci svojej politiky prevencie zameranej na predchádzanie ohrozenia svojej zvrchovanosti, územnej celistvosti a nedotknuteľnosti hraníc nepretržite vyhodnocuje hrozby a riziká na úseku obrany štátu a podieľa sa na podpore mieru, bezpečnosti a stability vo svete prostredníctvom preventívnej diplomacie, použitia ozbrojených síl a rozvoja medzinárodnej obrannej spolupráce.
28. Základom odstrašovania potenciálneho protivníka od ozbrojeného útoku proti Slovenskej republike je jej vlastná obranyschopnosť a spoločné opatrenia s ostatnými členskými štátmi NATO.
29. Slovenská republika zvyšuje svoju pripravenosť aj na najhorší scenár ohrozenia jej zvrchovanosti, územnej celistvosti a nedotknuteľnosti hraníc, ktorým je ozbrojený útok. Svoju obranu zabezpečuje vlastnými silami samostatne alebo s využitím obranného potenciálu členských štátov NATO v rámci kolektívnej obrany, ktorú považuje za najúčinnjší spôsob zabezpečovania svojej obrany.
30. Slovenská republika použije na svoju obranu pri ozbrojenom útoku všetky svoje obranné kapacity a ostatné dostupné ľudské, materiálne a finančné zdroje a opatrenia, ktoré má k dispozícii podľa medzinárodného práva. Slovenská republika zabezpečuje svoju obranu aj v kybernetickom priestore.
31. Slovenská republika ako hostiteľská krajina poskytne podporu zahraničným ozbrojeným silám prijatým na svojom území na účely pomoci a pri jej kolektívnej obrane alebo na iné účely. Na prípravu a poskytnutie tejto podpory zabezpečuje príslušné plány a nevyhnutné kapacity.
32. Slovenská republika na zabezpečenie obrany štátu vytvára systém obrany štátu, ktorý je súčasťou bezpečnostného systému Slovenskej republiky. Systém obrany štátu je usporiadaný súbor prvkov a opatrení a ich vzájomných väzieb, prostredníctvom ktorých sa zabezpečuje príprava, riadenie a plnenie úloh obrany štátu. Na zefektívnenie funkčnosti systému obrany štátu sa precizujú kompetencie jeho prvkov, ich vzájomné väzby a opatrenia

vrátane ich úpravy v príslušných právnych predpisoch. Systém obrany štátu sa zdokonaľuje inštitucionálne a materiálne v kontexte vývoja bezpečnostného prostredia, v súlade s potrebami zabezpečovania obrany štátu vrátane jeho kolektívnej obrany a jeho ekonomickými možnosťami.

33. Slovenská republika zabezpečuje v systéme obrany štátu obranné kapacity, ktoré tvoria:
 - a) kapacity ozbrojených síl vytvárané a udržiavané prostredníctvom obranného plánovania,
 - b) kapacity ozbrojených zborov, ozbrojených bezpečnostných zborov, hasičského a záchranného zboru a ďalších záchranných zložiek integrovaného záchranného systému a spravodajských služieb vytvárané a udržiavané v súlade s ich pôsobnosťou,
 - c) kapacity, ktoré sú v rámci podpory obrany štátu pripravované a udržiavané prostredníctvom obranného plánovania a hospodárskej mobilizácie na úseku obrany štátu.
34. V stave bezpečnosti sa zabezpečujú obranné kapacity štátu nevyhnutné na nepretržité plnenie úloh obrany štátu a sú pripravené opatrenia na ich postupné zvyšovanie pri narastaní hrozieb a rizík na úseku obrany štátu. Pri bezprostrednej hrozbe ozbrojeného útoku a pri ozbrojenom útoku sa tieto kapacity doplnia prostredníctvom mobilizácie ozbrojených síl a hospodárskej mobilizácie na účely obrany štátu.
35. Slovenská republika zabezpečuje v rámci hospodárskej mobilizácie aj podmienky na dodávku určených životne dôležitých tovarov a služieb nevyhnutných na prežitie obyvateľstva, ochranu životne dôležitých zdrojov a potreby nevyhnutné na zabezpečenie činnosti ozbrojených síl a ostatných prvkov systému obrany štátu v čase vojnového stavu alebo vojny, ako súčasť schopnosti štátu odolávať ozbrojenému útoku.

b) Spolahlivý spojenec a dôveryhodný partner v medzinárodných vzťahoch

36. Strategická adaptácia obrany štátu sa preväzuje so strategickou adaptáciou NATO a EÚ na meniace sa bezpečnostné prostredie, pričom Slovenská republika prispeje k zvyšovaniu ich akcieschopnosti, kredibility a posilňovaniu ich strategického partnerstva, komplexnosti ich nástrojov a činností a k harmonizácii iniciatív v oblasti obrany.
37. Slovenská republika vníma NATO ako základné fórum na uskutočňovanie kolektívnej obrany jej členských štátov, pričom považuje spojenectvo s ostatnými členskými štátmi NATO za životne dôležité pre zabezpečovanie svojej obrany. Na podporu prvoradej úlohy NATO, ktorou je kolektívna obrana jej členských štátov, naplňa svoj diel zodpovednosti v ich spoločnom úsilí. Zabezpečí plnenie svojich záväzkov v oblasti rozvoja obranných kapacít a spôsobilostí, účasť na plánovacích procesoch, tvorbe síl rýchlej reakcie, vojenských cvičeniach a na ďalších opatreniach, ktoré potvrdzujú solidaritu medzi členskými štátmi NATO a zvyšujú ich obranný a odstrašujúci potenciál. Slovenská republika zabezpečí svoje zastúpenie v štruktúrach a vojenských veliteľstvách NATO, činnosť štruktúr NATO, ktoré pôsobia na území Slovenskej republiky, mnohonárodnú spoluprácu vrátane účasti v centrách excelentnosti NATO, najmä v oblasti kybernetickej obrany, kontrašpionážnej činnosti a strategickej komunikácie.
38. Slovenská republika podporuje rozvoj Spoločnej bezpečnostnej a obrannej politiky EÚ, pričom v rámci posilnenej spolupráce členských štátov EÚ využije aj stálu štruktúrovanú spoluprácu, ktorá prispeje k hlbšej integrácii členských štátov EÚ v oblasti obrany. Slo-

venská republika sa zúčastní na tvorbe síl rýchlej reakcie EÚ, zapojí sa do projektov združovania, zdieľania a vytvárania vojenských kapacít a spôsobilostí jej členských štátov vrátane ich spolupráce v oblasti vyzbrojovania a podporí spoločné financovanie, ktoré stimuluje ich obrannú spoluprácu a zvýši interoperabilitu a použiteľnosť ich ozbrojených síl. Slovenská republika podporí konkurencieschopnosť a inovatívnosť európskej priemyselnej a technologickej základne odvetvia obrany. Týmto úsilím prispeje aj k napĺňaniu ambície EÚ konať v súlade s medzinárodným právom ako globálny aktér s využitím vojenských kapacít a spôsobilostí členských štátov.

39. Slovenská republika v súlade s medzinárodným právom podporí aktivity OSN, NATO, EÚ a Organizácie pre bezpečnosť a spoluprácu v Európe na predchádzanie a riešenie kríz a konfliktov, na plnenie stabilizačných úloh po skončení konfliktu aj formou účasti ozbrojených síl a poskytne podporu partnerským štátom NATO alebo EÚ pri reforme obranného sektora s dôrazom na výcvik ich ozbrojených zložiek.
40. Slovenská republika podporí modernizáciu režimu kontroly konvenčných zbraní a opatrení na posilňovanie dôvery a bezpečnosti v Európe s prihliadnutím na rozvoj technológií a ich vojenského využitia a potrebu zefektívnenia verifikačných režimov. Podporí opatrenia OSN na zamedzenie šírenia zbraní hromadného ničenia a ich nosičov v súlade so svojimi spojeneckými záväzkami.
41. Slovenská republika rozvinie vzájomne výhodnú regionálnu a bilaterálnu obrannú spoluprácu, pričom sa zameria najmä na výstavbu ozbrojených síl a ich spoluprácu so zahraničnými ozbrojenými silami. So štátmi Vyšehradskej skupiny sa zameria aj na spoluprácu pri ochrane vzdušného priestoru a vytváranie mnohonárodných zoskupení vrátane síl rýchlej reakcie NATO a EÚ.

II. Oblasti strategickej adaptácie obrany štátu

42. Strategickou adaptáciou obrany štátu sa dosiahnu pozitívne zmeny v oblasti riadenia obrany štátu, výstavby ozbrojených síl, prípravy a udržiavania podpory obrany štátu, podpory obranného priemyslu Slovenskej republiky, prípravy obyvateľstva na obranu štátu a v oblasti zdrojového zabezpečenia obrany štátu.

a) Riadenie obrany štátu

43. Slovenská republika zabezpečuje nepretržité riadenie prípravy štátu na obranu a riadenie obrany štátu v čase vojnového stavu a vojny. V riadení obrany štátu a na jeho podporu sa skvalitnia najmä identifikácia a analýza hrozieb a rizík, príprava orgánov štátnej správy a orgánov samosprávy, príprava obranných kapacít Slovenskej republiky a plánovanie ich použitia, podmienky na včasné a centralizované rozhodovanie na úseku obrany štátu a preverovanie pripravenosti na obranu štátu.
44. Na skvalitnenie včasnej identifikácie a analýzy hrozieb a rizík na úseku obrany štátu sa systémovo usporiada vzájomné zdieľanie informácií medzi odbornými prvkami, ktoré plnia úlohy v tejto oblasti, a postup pri ich predkladaní príslušným ústavným orgánom a štátnym orgánom Slovenskej republiky na prijatie adekvátnych rozhodnutí. Rozhodovanie týchto orgánov na úseku obrany štátu umožní ich podieľanie sa na rozhodovaní príslušných orgánov medzinárodných organizácií pri tvorbe a implementácii spoločných opatrení.

45. Zvýšenie pripravenosti orgánov štátnej správy a orgánov územnej samosprávy na riadenie a plnenie úloh obrany štátu sa zabezpečí zavedením systému ich prípravy v gescii Ministerstva obrany Slovenskej republiky. Ministerstvá a ostatné ústredné orgány štátnej správy sa na riadenie obrany štátu pripravujú aj prostredníctvom cvičení krízového riadenia zameraných na procesy Národného systému reakcie na krízové situácie a procesy systému reakcie NATO na krízy. Ministerstvo obrany Slovenskej republiky skvalitní svoju pripravenosť na nepretržité plnenie úloh ako ústredný orgán štátnej správy pre riadenie obrany Slovenskej republiky.
46. Na zvýšenie efektívnosti prípravy a použitia obranných kapacít Slovenskej republiky sa zavedie komplexné plánovanie obrany štátu, ktoré zahrnie plánovanie použitia ozbrojených síl na účely obrany štátu, obranné plánovanie, plánovanie mobilizácie ozbrojených síl a plánovanie hospodárskej mobilizácie na účely obrany štátu.
47. V čase vojnového stavu a vojny sa zabezpečí včasné rozhodovanie ústavných orgánov a štátnych orgánov Slovenskej republiky o opatreniach na úseku obrany štátu, plánovanie a organizovanie obrany štátu, nepretržité riadenie ozbrojených síl a velenie ozbrojeným silám, mobilizácia ozbrojených síl, hospodárska mobilizácia na účely obrany štátu a kontrola plnenia týchto opatrení.
48. Na zabezpečenie nepretržitosti a odolnosti riadenia obrany štátu v čase vojnového stavu alebo vojny sa vytvára hlavné miesto riadenia obrany štátu, ktoré je určené pre prezidenta Slovenskej republiky a vládu Slovenskej republiky alebo Bezpečnostnú radu Slovenskej republiky, ak je znemožnená činnosť vlády Slovenskej republiky. Na podporu činnosti ústavných orgánov v hlavnom mieste riadenia obrany štátu sa v stave bezpečnosti zabezpečujú personálne, organizačné a materiálno-technické podmienky a spracúvajú sa osobitné plány.
49. Obrana Slovenskej republiky sa zabezpečí podľa plánov použitia ozbrojených síl v čase vojnového stavu a vojny zodpovedajúcich vývoju bezpečnostného prostredia, ktoré zahrnú aj podporu ozbrojených síl v rámci systému obrany štátu. O týchto plánoch rozhoduje vláda Slovenskej republiky a sú základným východiskom pri tvorbe plánov NATO na obranu Slovenskej republiky v súlade s čl. 5 Severoatlantickej zmluvy, ktoré Slovenská republika implementuje do svojich dokumentov.
50. Na preverovanie pripravenosti na obranu štátu sa popri mobilizačnom cvičení zavedie aj preverovanie vo forme čiastkového cvičenia a komplexného cvičenia. To umožní efektívnejšie preverovať najmä pripravenosť na samostatné a spoločné plnenie úloh prvkov systému obrany štátu a pripravenosť obranných kapacít Slovenskej republiky.

b) Výstavba ozbrojených síl

51. Slovenská republika zvýši pripravenosť ozbrojených síl, ktoré tvoria hlavné obranné kapacity Slovenskej republiky, na plnenie ich úloh vyváženou výstavbou jednotlivých síl a ďalších súčastí.
52. Ozbrojené sily sú určené na plnenie ich hlavnej úlohy, ktorou je zaručovanie obrany Slovenskej republiky, poskytnutie pomoci zmluvnej strane Severoatlantickej zmluvy v prípade ozbrojeného útoku a poskytnutie pomoci a podpory zmluvnej strane Zmluvy o EÚ a Zmluvy o fungovaní EÚ v prípade ozbrojenej agresie.

53. Ozbrojené sily plnia na území Slovenskej republiky a mimo jej územia aj ďalšie úlohy v súlade s právnym poriadkom Slovenskej republiky a medzinárodným právom.
54. Politicko-vojenskou ambíciou Slovenskej republiky je pripravenosť ozbrojených síl plniť tieto úlohy:
- a) efektívne zaručovať obranu Slovenskej republiky samostatne alebo kolektívne s ozbrojenými silami iných členských štátov NATO alebo s ozbrojenými silami iných členských štátov EÚ, pričom pri bezprostrednej hrozbe ozbrojeného útoku a pri ozbrojenom útoku zvýšiť svoje kapacity a spôsobilosti v rámci mobilizácie ozbrojených síl a dodávkami tovarov a služieb v rámci podpory obrany štátu; na prevenciu a odstrašovanie potenciálneho protivníka od ozbrojeného útoku nepretržite udržiavať kapacity a spôsobilosti a zvýšiť ich pri narastaní hrozieb a rizík na úseku obrany štátu,
 - b) poskytnúť pomoc zmluvnej strane alebo zmluvným stranám Severoatlantickej zmluvy podľa jej čl. 5 v rámci kolektívnej obrany kapacitami a spôsobilosťami v rozsahu záväzkov Slovenskej republiky v rámci naplňovania úrovne ambície NATO, ktorých základ tvorí brigáda pozemných síl, perspektívne brigáda ťažkého typu; a poskytnúť pomoc a podporu aj zmluvnej strane Zmluvy o EÚ a Zmluvy o fungovaní EÚ v rovnakom rozsahu kapacít a spôsobilostí,
 - c) prispievať k mieru, stabilite a bezpečnosti mimo územia Slovenskej republiky spravidla pod vedením medzinárodných organizácií v súlade s medzinárodným právom až v rozsahu:
 - 1. práporovej skupiny pozemných síl alebo jej ekvivalentu iných síl ozbrojených síl alebo
 - 2. práporu pozemných síl a zároveň roty pozemných síl alebo ich ekvivalentu iných síl ozbrojených síl, ktoré sa dlhodobo udržiavajú;
 - d) poskytnúť pomoc pri riešení mimoriadnych udalostí a nevojenských krízových situácií, pri odstraňovaní následkov výnimočného a núdzového stavu a podieľať sa na plnení niektorých úloh Policajného zboru v rozsahu kapacít stanovených v príslušnom pláne použitia ozbrojených síl alebo v rozhodnutí vlády Slovenskej republiky.
55. V rámci politicko-vojenskej ambície Slovenskej republiky sú ozbrojené sily svojimi kapacitami a spôsobilosťami pripravené zabezpečovať
- a) nedotknuteľnosť vzdušného priestoru Slovenskej republiky v rámci integrovaného systému protivzdušnej a protiraketovej obrany NATO,
 - b) plnenie úloh súvisiacich s podporou zahraničných ozbrojených síl, ktorú poskytuje Slovenská republika ako hostiteľská krajina,
 - c) plnenie úloh v silách rýchlej reakcie NATO a EÚ,
 - d) medzinárodnú spoluprácu ozbrojených síl vrátane spolupráce v oblasti výcviku,
 - e) plnenie úloh mimo územia Slovenskej republiky v rámci posilnenej predsunutej prítomnosti na území členského štátu NATO a humanitárnej pomoci,
 - f) vyčleňovanie vojenského personálu do štruktúr a vojenských veliteľstiev NATO a EÚ.
56. Na plnení politicko-vojenskej ambície Slovenskej republiky sa podieľa Vojenská polícia a Vojenské spravodajstvo v rozsahu svojej pôsobnosti.
57. O rozsahu použitia ozbrojených síl na plnenie ich hlavnej úlohy a ďalších úloh rozhodujú príslušné ústavné orgány Slovenskej republiky podľa konkrétnych podmienok a možností Slovenskej republiky.

58. Vo výstavbe ozbrojených síl sa zabezpečí
- a) štruktúra, zloženie a spôsobilosti, ktoré vychádzajú z požiadaviek na plnenie ich hlavnej úlohy a ďalších úloh, členstva Slovenskej republiky v medzinárodných organizáciách, aktuálneho vývoja bezpečnostného prostredia a zo špecifik nových hrozieb a rozvoja vojenskej vedy,
 - b) doplňovanie vojenským personálom v požadovanom počte a kvalite, zvyšovanie vzdelanostnej úrovne, odbornej pripravenosti, morálnej úrovne, vlasteneckého cítenia a psychickej odolnosti profesionálnych vojakov; uplatňovanie motivačných a stimulačných faktorov pre štátnu službu profesionálnych vojakov, rozvoj kvality ich života a zachovanie rozsahu ich nárokov zo sociálneho a dôchodkového zabezpečenia na dosiahnutie konkurencieschopnosti štátnej služby profesionálnych vojakov na trhu práce; zdokonalenie tvorby a prípravy záloh ozbrojených síl,
 - c) modernizácia, výmena a zavedenie novej výzbroje a techniky, najmä modernej a technologicky vyspelej, vrátane ťažkej výzbroje a techniky a tvorba zásob materiálu v súlade so štandardami NATO na vedenie bojovej činnosti proti moderne vyzbrojenému protivníkovi; prioritou je modernizácia alebo výmena hlavných druhov výzbroje a techniky a komunikačných a informačných systémov,
 - d) kvalitný výcvik a zvýšenie jeho intenzity vrátane výcviku a vojenských cvičení so zahraničnými ozbrojenými silami na území Slovenskej republiky a mimo jej územia so zameraním na jej obranu a plnenie medzinárodných záväzkov; predpokladom kvalitného výcviku jednotiek je aj ich požadovaná naplnenosť personálom a vybavenosť modernou výzbrojou a technikou,
 - e) potrebné množstvo zásob materiálu na ich mobilizáciu a udržiavanie a rozvoj infraštruktúry na zabezpečenie kvalitného a intenzívneho výcviku,
 - f) spoločná príprava na obranu štátu s ozbrojenými zbormi, ozbrojenými bezpečnostnými zbormi a ďalšími záchrannými zložkami integrovaného záchranného systému a príprava na použitie ich špecifických spôsobilostí proti hybridnému pôsobeniu, pri ich vyčlenení na plnenie niektorých úloh Policajného zboru a v rámci integrovaného záchranného systému.
59. Vo výstavbe ozbrojených síl sa zabezpečí ich mobilnosť, odolnosť, palebná účinnosť, použiteľnosť, udržateľnosť, flexibilita, interoperabilita a schopnosť plnenia úloh v rôznych geografických a klimatických podmienkach, ako aj ich pripravenosť na ochranu a obranu prostriedkov zabezpečujúcich riadenie obrany štátu a velenie ozbrojeným silám vrátane udržiavania bezpečných, spoľahlivých a odolných komunikačných a informačných systémov a na obranu určených informačných systémov a prostriedkov proti kybernetickým útokom.

c) Príprava a udržiavanie podpory obrany štátu

60. Slovenská republika v súlade s rastúcim významom podpory obrany štátu zvýši jej rozsah a použiteľnosť prostredníctvom obranného plánovania a hospodárskej mobilizácie na úseku obrany štátu.
61. Príprava, udržiavanie a rozvoj obrannej infraštruktúry sa zameria najmä na dopravné siete a dopravné objekty, elektronické komunikačné siete, komunikačné a informačné systémy, objekty dôležité na zabezpečenie kybernetickej bezpečnosti, distribučnú sústavu energetiky a plynárenstva, miesta riadenia a činnosti ústavných orgánov a miesta velenia ozbrojeným silám v čase vojnového stavu a vojny, odberné miesta vody, vodné zdroje a vodá-

renské zariadenia pre potreby obrany štátu, infraštruktúru štátnych hmotných rezerv a infraštruktúru obranného priemyslu.

62. Dostupnosť a nepretržitosť dodávok tovarov na dopĺňanie strát a spotreby ozbrojených síl a ďalších výkonných prvkov systému obrany štátu v čase vojnového stavu a vojny sa zabezpečí prostredníctvom hospodárskej mobilizácie na úseku obrany štátu.
63. Potrebu uchovania výrobných schopností v subjektoch hospodárskej mobilizácie zabezpečí príslušné ministerstvo na základe aktuálnych požiadaviek prostredníctvom zmlúv s týmito subjektmi. V rámci tohto procesu sa vytvoria podmienky aj na efektívne plánovanie subdodávok pre subjekty uchovávajúce výrobné schopnosti, plánovanie zdrojov a na prepojenie týchto procesov s tvorbou štátnych hmotných rezerv na zabezpečenie obrany štátu.
64. Služby a činnosti poskytované ozbrojeným silám na účely obrany štátu zabezpečí Ministerstvo obrany Slovenskej republiky prostredníctvom príslušnej zmluvy s podnikateľom alebo subjektom hospodárskej mobilizácie, pričom mu príslušné ministerstvá poskytnú požadované informácie o možnostiach zabezpečenia služieb a činností v týchto subjektoch patriacich do ich pôsobnosti.
65. Bezpečnosť a stabilita dodávok tovarov a poskytovania služieb na zabezpečenie obrany štátu sa posilní uzatváraním príslušných zmlúv s podnikateľmi alebo subjektmi hospodárskej mobilizácie tak, aby ich v stave bezpečnosti aj v čase vojnového stavu a vojny dodával alebo poskytoval ozbrojeným silám a ďalším prvkom systému obrany štátu ten istý podnikateľ, ak bude určený ako subjekt hospodárskej mobilizácie, alebo ten istý subjekt hospodárskej mobilizácie.
66. Zabezpečí sa požadované množstvo a skladba štátnych hmotných rezerv vrátane ich pravidelnej údržby a dopĺňania pre ozbrojené sily a ďalšie prvky systému obrany štátu od začiatku ich použitia na obranu štátu.
67. Slovenská republika zvýši výdavky na podporu obranného výskumu a vývoja nových obranných technológií potrebných na rozvoj spôsobilostí ozbrojených síl. Podporí zapájanie sa subjektov zo Slovenskej republiky pôsobiacich v tejto oblasti do medzinárodných programov a projektov obranného výskumu a vývoja predovšetkým v rámci NATO a EÚ, pričom vyvinie úsilie na získanie finančnej podpory zo spoločných fondov EÚ.

d) Podpora obranného priemyslu Slovenskej republiky

68. Slovenská republika zvýši účasť jej obranného priemyslu na zabezpečovaní obrany štátu a na medzinárodnej spolupráci vytvorením systémových predpokladov na širšie využitie jeho kapacít na výskum, vývoj, výrobu a dodávky kvalitných a konkurencieschopných produktov.
69. Slovenská republika podporí zachovanie jedinečných výskumných, vývojových a výrobných kapacít obranného priemyslu Slovenskej republiky na zabezpečovanie interoperabilnej výzbroje a techniky a materiálu pre ozbrojené sily, vrátane kapacít na ich opravu a údržbu počas celej doby životnosti. Úsilie pritom zameria na jeho schopnosť zaručiť kvalitu, bezpečnosť a nepretržitosť dodávok aj v čase vojnového stavu a vojny.

70. Slovenská republika prijme opatrenia na prehĺbenie koncepcnosti a predvídateľnosti účasti obranného priemyslu Slovenskej republiky na dodávkach pre ozbrojené sily najmä prostredníctvom viacročných plánov vyzbrojovania, ako aj systematickou komunikáciou medzi príslušnými ministerstvami a subjektmi obranného priemyslu Slovenskej republiky, ktorá sa zároveň využije aj na výmenu informácií o možnostiach uplatnenia sa jeho produktov v zahraničí.
71. Slovenská republika podporí férovú účasť obranného priemyslu Slovenskej republiky na medzinárodnej spolupráci v NATO a EÚ a na regionálnej a bilaterálnej úrovni, na čo využije účasť v projektoch v oblasti vojenských kapacít a spôsobilostí v NATO a EÚ a na spolupráci ich členských štátov v oblasti súvisiaceho výskumu a vývoja, financovania a obstarávania, diplomaciu a medzivládnu spoluprácu. Podporí jeho širšie zapojenie do realizácie projektov so zahraničným partnerom na dodanie výzbroje a techniky pre ozbrojené sily, vrátane transferu príslušného know-how na zabezpečenie jej prevádzkyschopnosti.

e) Príprava obyvateľstva na obranu štátu

72. Slovenská republika zvýši pripravenosť obyvateľstva na obranu štátu a branné povedomie svojich občanov prostredníctvom systémového prístupu k ich príprave.
73. Príprava obyvateľstva na obranu štátu zahŕňa
- a) brannú výchovu,
 - b) informovanie o problematike obrany štátu,
 - c) prípravu občanov Slovenskej republiky v rámci vojenskej prípravy vykonávanej dobrovoľne,
 - d) prípravu občanov Slovenskej republiky, ktorí sú zaradení do aktívnych záloh ozbrojených síl.
74. Branná výchova sa realizuje vo výchovno-vzdelávacom procese v štátnom vzdelávacom programe na základných školách a stredných školách.
75. Informovanie obyvateľstva o problematike obrany štátu vrátane významu členstva Slovenskej republiky v NATO a EÚ sa zabezpečí ako súčasť strategickej komunikácie Slovenskej republiky vrátane verejných podujatí s tematikou obrany štátu, na ktorých sa podieľajú ozbrojené sily. Takéto informovanie prispeje aj k formovaniu pozitívneho vzťahu obyvateľstva k obrane štátu a k jeho odolnosti voči škodlivej strategickej propagande subjektov z vonkajšieho aj vnútorného prostredia Slovenskej republiky.
76. V rámci vojenskej prípravy vykonávanej dobrovoľne sa prijímajú opatrenia na zvyšovanie atraktívnosti jej absolvovania a reálneho prínosu v tvorbe záloh ozbrojených síl.
77. V príprave občanov Slovenskej republiky, ktorí sú zaradení do aktívnych záloh ozbrojených síl, sa skvalitnia pravidelné cvičenia na zvýšenie ich pripravenosti na výkon mimoriadnej služby v ozbrojených silách a na plnenie úloh ozbrojených síl pri riešení mimoriadnej udalosti.

78. Na príprave obyvateľstva na obranu štátu sa okrem škôl a orgánov samosprávy môžu po splnení zákonom ustanovených podmienok podieľať aj občianske združenia, vrátane združení s profesijným vzťahom k ozbrojeným silám, neziskové organizácie poskytujúce všeobecne prospešné služby, cirkvi, náboženské spoločnosti a ďalšie subjekty.

f) Zdrojové zabezpečenie obrany štátu

79. Slovenská republika zabezpečí ľudské, materiálne a finančné zdroje a ich efektívne a transparentné využitie na zabezpečenie obrany štátu primerane miere ohrozenia na úseku obrany štátu. V čase vojnového stavu a vojny zabezpečí ich nárast prostredníctvom mobilizácie ozbrojených síl a hospodárskej mobilizácie na účely obrany štátu a realizáciou vojnového štátneho rozpočtu.
80. Slovenská republika zabezpečí výber, prípravu a udržiavanie kvalitných ľudských zdrojov najmä v ozbrojených silách a v orgánoch štátnej správy a zabezpečí prípravu ostatného obyvateľstva na obranu štátu.
81. Slovenská republika zabezpečí materiálne zdroje najmä na výstavbu a použitie ozbrojených síl, na podporu obrany štátu a na nepretržité riadenie obrany štátu a velenie ozbrojeným silám vrátane technických prostriedkov na prenos utajovaných skutočností v reálnom čase.
82. Slovenská republika zvyšuje finančné zdroje v súlade s objektívnymi potrebami obrany štátu na báze širokej politickej dohody s ambíciou dosiahnuť úroveň obranných výdavkov 1,6 % HDP od roku 2020 a 2 % HDP od roku 2024, ktoré považuje za primeranú úroveň obranných výdavkov. Na obstaranie hlavnej výzbroje a techniky ozbrojených síl a súvisiaceho výskumu a vývoja sa vyčlení podľa kritérií NATO minimálne 20 % z obranných výdavkov.
83. Slovenská republika zabezpečuje efektívne a transparentné využitie zdrojov skvalitnením
- a) systému obranného plánovania, v ktorom sa previažu dlhodobé ciele, strednodobé programové priority a rozpočet s procesom obstarávania, pričom sa posilní dlhodobá predvídateľnosť obranných výdavkov, stabilita ich vyčleňovania v strednodobom horizonte a záväznosť v schválenom rozpočte, ako aj harmonizácie jej obranného plánovania s procesom obranného plánovania NATO pri zohľadnení procesov plánovania vojenských kapacít a spôsobilostí v EÚ,
 - b) spôsobu financovania neplánovaného použitia ozbrojených síl, ktoré sa zabezpečí v nadväznosti na rozhodnutia príslušných ústavných orgánov Slovenskej republiky tak, aby nebolo na úkor ostatnej prevádzky a výstavby ozbrojených síl,
 - c) procesov vyzbrojovania ozbrojených síl, ktoré sú previazané s vytváraním ich štruktúr, dopĺňovaním personálom a so získaním spôsobilostí, pričom sa zabezpečí ekonomicky výhodná a vojensko-odborne odôvodnená unifikácia a zohľadní životný cyklus výzbroje a techniky,
 - d) medzirezortnej spolupráce najmä v oblasti prípravy personálu, využívania infraštruktúry štátu, v oblasti vyzbrojovania, výskumu a vývoja a obstarávania materiálu a súvisiacich služieb,
 - e) medzinárodnej obrannej spolupráce vrátane využitia služieb agentúr NATO a EÚ.

D. ZÁVER

84. Za realizáciu Obrannej stratégie Slovenskej republiky zodpovedá vláda Slovenskej republiky. Jednotlivé ministerstvá a ostatné ústredné orgány štátnej správy zabezpečujú jej implementáciu vo svojej pôsobnosti.
85. Úroveň implementácie Obrannej stratégie Slovenskej republiky závisí najmä od naplnenia predpokladov vývoja obranných výdavkov a ich efektívneho využitia na zabezpečovanie obrany štátu v meniacom sa bezpečnostnom prostredí. Implementácia Obrannej stratégie Slovenskej republiky sa vyhodnocuje prostredníctvom komplexného hodnotenia obrany štátu a strategického hodnotenia obrany štátu.
86. Obranná stratégia Slovenskej republiky sa aktualizuje na základe záverov strategického hodnotenia obrany štátu, pri zásadnej zmene bezpečnostného prostredia Slovenskej republiky alebo úrovne obranných výdavkov a spravidla v nadväznosti na aktualizáciu Bezpečnostnej stratégie Slovenskej republiky.
87. Táto stratégia nahrádza Obrannú stratégiu Slovenskej republiky, ktorú Národná rada Slovenskej republiky schválila 23. septembra 2005.

Príloha

Predkladacia správa

Návrh *Obrannej stratégie Slovenskej republiky* sa predkladá na rokovanie vlády Slovenskej republiky na základe uznesenia vlády Slovenskej republiky č. 275/2016 k *Správe o bezpečnosti Slovenskej republiky za rok 2015* a uznesenia vlády Slovenskej republiky č. 380/2016 k *Východiskám aktualizácie Bezpečnostnej stratégie Slovenskej republiky a Obrannej stratégie Slovenskej republiky* a v súlade s rozhodnutím predsedu vlády Slovenskej republiky o termíne predloženia tohto dokumentu na rokovanie vlády Slovenskej republiky.

Aktualizácia *Obrannej stratégie Slovenskej republiky* patrí k programovým prioritám súčasnej vládnej koalície a je súčasťou *Programového vyhlásenia vlády Slovenskej republiky*. Príprava návrhu *Obrannej stratégie Slovenskej republiky* patrí k základným opatreniam implementácie *Bielej knihy o obrane Slovenskej republiky* schválenej uznesením vlády Slovenskej republiky č. 433/2016.

Obranná stratégia Slovenskej republiky je zásadný strategický dokument v oblasti obrany štátu. Predloženie jej návrhu Národnej rade Slovenskej republiky ustanovuje zákon č. 319/2002 Z. z. o obrane Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov a v súvislostiach výstavby a rozvoja ozbrojených síl Slovenskej republiky aj zákon č. 321/2002 Z. z. o ozbrojených silách Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov.

Po schválení pôjde už o tretiu *Obrannú stratégiu Slovenskej republiky* od vzniku Slovenskej republiky (po roku 2001 a 2005). V stratégii z roku 2005 je pozornosť Slovenskej republiky, ako členského štátu NATO a EÚ, sústredená na naplnenie záväzkov a efektívne využitie možností, ktoré poskytuje členstvo v týchto medzinárodných organizáciách.

Návrh *Obrannej stratégie Slovenskej republiky* zachováva vzhľadom na stabilné hodnotové a geopolitické ukotvenie Slovenskej republiky potrebnú mieru kontinuity so stratégiou z roku 2005 a kontinuitu s úsilím vlády Slovenskej republiky o riešenie dlhodobých problémov zabezpečovania obrany štátu prostredníctvom strategického hodnotenia obrany štátu od roku 2010.

Návrh *Obrannej stratégie Slovenskej republiky* reaguje na nenaplnenie niektorých cieľov a úloh *Obrannej stratégie Slovenskej republiky* z roku 2005 a najmä na zníženie obranyschopnosti Slovenskej republiky predovšetkým v kontexte dlhodobého nedostatku zdrojov. Pri tom reflektuje novú strategickú realitu zabezpečovania obrany štátu v zhoršenom bezpečnostnom prostredí. Zhoršené bezpečnostné prostredie pri zníženej obranyschopnosti Slovenskej republiky zväčšuje riziká v zabezpečovaní obrany štátu.

Návrh *Obrannej stratégie Slovenskej republiky* definuje základný cieľ a zásady obrannej politiky Slovenskej republiky, spôsoby a prostriedky na ich implementáciu. V reflexii na zväčšovanie rizík v zabezpečovaní obrany štátu navrhuje realizovať strategickú adaptáciu obrany štátu, ktorá je založená na dôslednom napĺňaní primárnej zodpovednosti Slovenskej republiky za vlastnú obranu a zodpovednosti za plnenie jej medzinárodných záväzkov. Cieľom strategickej adaptácie obrany štátu je zvýšenie úrovne zabezpečenia obrany štátu zvyšovaním obranyschopnosti Slovenskej republiky a prispievaním k zvyšovaniu akcieschopnosti NATO a EÚ v oblasti obrany, čo súvisí s možnosťou využiť v zabezpečovaní obrany štátu aj potenciál členských štátov týchto medzinárodných organizácií. Strategická adaptácia obrany štátu zahŕňa súbor opatrení na dosiahnutie pozitívnych zmien v oblasti riadenia obrany štátu, výstavby ozbrojených síl, prípravy a udržiavania podpory obrany štátu, podpory obranného priemyslu Slovenskej republiky, prípravy obyvateľstva na obranu štátu a v oblasti zdrojového zabezpečenia obrany štátu.

Návrh *Obrannej stratégie Slovenskej republiky* zodpovedá špecifikám Slovenskej republiky v meniacom sa bezpečnostnom prostredí, pričom vyjadruje komplexný a nadrezortný prístup k obrane štátu. Je v súlade s *Programovým vyhlásením vlády Slovenskej republiky* a zohľadňuje obsahové parametre tohto dokumentu podľa *Východísk aktualizácie Bezpečnostnej stratégie Slovenskej republiky a Obrannej stratégie Slovenskej republiky* a odporúčania *Bielej knihy o obrane Slovenskej republiky*. Vecne nadväzuje na návrh *Bezpečnostnej stratégie Slovenskej republiky* a určuje politicko-strategický rámec pre *Vojenskú stratégiu Slovenskej republiky*, na aktualizáciu koncepčných a plánovacích dokumentov a na novelizáciu právnych predpisov na úseku obrany štátu.

Ministerstvo obrany Slovenskej republiky na príprave tohto návrhu spolupracovalo s inými rezortmi v medzirezortnej pracovnej skupine. V rámci prípravy návrhu bola verejnosť informovaná o procese a obsahových zámeroch aktualizácie *Obrannej stratégie Slovenskej republiky* prostredníctvom účasti funkcionárov Ministerstva obrany Slovenskej republiky na podujatiach organizovaných mimovládny sektorom a akademickou obcou. Základné aktualizčné zámery boli na osobitnom rokovaní predstavené zástupcom mimovládnych organizácií, Združenia bezpečnostného a obranného priemyslu Slovenskej republiky a nezávislým expertom. Pred predložením na rokovanie Bezpečnostnej rady Slovenskej republiky sa uskutočnili ďalšie aktivity verejnej diskusie vrátane rokovania s vybranými zástupcami mimovládnej odbornej komunity. V rámci tejto diskusie bolo oslovených viac ako štyri desiatky subjektov z mimovládneho sektora a akademickej obce. Viaceré takto získané podnety, zodpovedajúce charakteru a obsahovej línii dokumentu, boli v návrhu dokumentu primerane zohľadnené.

V rámci úsilia vlády Slovenskej republiky o čo najširšiu spoločenskú a politickú podporu dlhodobých priorít zabezpečovania obrany štátu sa pred predložením návrhu na rokovanie ústavných orgánov Slovenskej republiky predložil členom Výboru Národnej rady Slovenskej republiky pre obranu a bezpečnosť na informáciu vrátane vytvorenia možnosti na predloženie ich podnetov a návrhov pred dokončením návrhu a jeho predložením na rokovanie vlády Slovenskej republiky.

Predkladaný návrh má charakter stratégie a rámcovej projekcie, preto nemá vplyv na rozpočet verejnej správy, na podnikateľské prostredie, sociálne vplyvy, vplyvy na životné prostredie, na informatizáciu spoločnosti ani vplyvy na služby verejnej správy pre občana. Vplyvy súvisiace s opatreniami v ňom uvedenými budú posudzované v príprave nadväzujúcich koncepčných, plánovacích a ďalších dokumentov na úseku obrany štátu.

Návrh *Obrannej stratégie Slovenskej republiky* bol predmetom medzirezortného pripomienkového konania a na rokovanie vlády Slovenskej republiky sa predkladá bez rozporov. Návrh posúdila Bezpečnostná rada Slovenskej republiky, ktorá odporučila vláde Slovenskej republiky návrh prerokovať a schváliť. Vláda Slovenskej republiky predkladá návrh *Obrannej stratégie Slovenskej republiky* Národnej rade Slovenskej republiky.

Príloha

Spôsob pripomienkového konania	bežný postup – 10 pracovných dní (4.9.2017 – 18.9.2017)
Počet vznesených pripomienok, z toho zásadných	23 / 5
Počet vyhodnotených pripomienok	23
Počet akceptovaných pripomienok, z toho zásadných	15 / 5
Počet čiastočne akceptovaných pripomienok, z toho zásadných	3 / 0
Počet neakceptovaných pripomienok, z toho zásadných	5 / 0
Rozporové konanie (s kým, kedy, s akým výsledkom)	s MZVaEZ SR, 21.9.2017 (dosiahnutá dohoda o riešení zásadných pripomienok) so ZBOP, 25.9.2017 (dosiahnutá dohoda o riešení zásadnej pripomienky)
Počet odstránených pripomienok	5 (všetky zásadné pripomienky boli prerokované a vyriešené)
Počet neodstránených pripomienok	-

Č.	Subjekt	Pripomienky do termínu	Pripomienky po termíne	Nemali pripomienky	Vôbec nezaslali
1.	Úrad podpredsedu vlády SR pre investície a informatizáciu			x	
2.	Ministerstvo vnútra SR			x	
3.	Ministerstvo spravodlivosti SR			x	
4.	Ministerstvo financií SR			x	
5.	Ministerstvo zahraničných vecí a európskych záležitostí SR	12 (8o, 4z)			
6.	Ministerstvo hospodárstva SR	5 (5o, 0z)			
7.	Ministerstvo dopravy a výstavby SR			x	
8.	Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR			x	
9.	Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR			x	
10.	Ministerstvo životného prostredia SR			x	
11.	Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu SR				x
12.	Ministerstvo kultúry SR			x	
13.	Ministerstvo zdravotníctva SR			x	
14.	Úrad vlády SR	1 (1o, 0z)			
15.	Odbor aproximácie práva sekcie vládnej legislatívy Úradu vlády SR				x
16.	Národný bezpečnostný úrad			x	
17.	Správa štátnych hmotných rezerv SR				x
18.	Národná banka Slovenska			x	
19.	Generálna prokuratúra SR				x
20.	Najvyšší súd SR				x
21.	Štatistický úrad SR			x	
22.	Úrad jadrového dozoru SR				x
23.	Úrad pre verejné obstarávanie			x	
24.	Úrad geodézie, kartografie a katastra SR				x
25.	Úrad priemyselného vlastníctva SR			x	
26.	Úrad pre normalizáciu, metrológiu a skúšobníctvo SR			x	
27.	Protimonopolný úrad SR			x	
28.	Slovenská informačná služba				x

29.	Úrad pre dohľad nad zdravotnou starostlivosťou				x
30.	Kancelária prezidenta SR				x
31.	Kancelária Ústavného súdu SR				x
32.	Národná rada SR				x
33.	Najvyšší kontrolný úrad SR				x
34.	Združenie miest a obcí Slovenska				x
35.	Splnomocnenec vlády SR pre rómske komunity				x
36.	Asociácia zamestnávateľských zväzov a združení SR			x	
37.	Republiková únia zamestnávateľov				x
38.	Slovenská poľnohospodárska a potravinárska komora				x
39.	Konfederácia odborových zväzov SR				x
40.	Konferencia biskupov Slovenska				x
41.	Združenie obranného priemyslu SR	1 (0o, 1z)			
42.	Asociácia bývalých spravodajských dôstojníkov	1 (1o, 0z)			
43.	Verejnosť	3 (3o, 0z)			
	SPOLU	23 (18o, 5z)	-	18	19

Vyhodnotenie vecných pripomienok je uvedené v tabuľkovej časti.

Vysvetlivky k použitým skratkám v tabuľke:

O – obyčajná

A – akceptovaná

Z – zásadná

N – neakceptovaná

ČA – čiastočne akceptovaná

Subjekt	Pripomienka	Typ	Vyh.	Spôsob vyhodnotenia
MZVaEZ SR	Predkladacia správa v 6. odseku, v znení „V súvislosti s nízkou úrovňou hrozieb a rizík na úseku obrany štátu v minulosti, angažovaním sa Slovenskej republiky v podpore mieru, bezpečnosti a stability vo svete a získaním zmluvných garancií v oblasti obrany členstvom v NATO a EÚ sa posilnil pocit bezpečnosti občanov a spoločnosti ale zároveň sa oslabil pozornosť venovaná obrane Slovenskej republiky. Dlhodobý nedostatok zdrojov a ich prednostné využívanie na zabezpečenie plnenia úloh ozbrojených síl Slovenskej republiky mimo územia Slovenskej republiky viedli k zaostávaniu tvorby a rozvoja kapacít potrebných na zaručovanie jej vlastnej obrany a k zníženiu obranyschopnosti Slovenskej republiky“, navrhujeme preformulovať na: „V súvislosti s absenciou bezprostrednej hrozby ozbrojeného konfliktu v minulosti a získaním zmluvných garancií v oblasti obrany členstvom v NATO a EÚ sa posilnil pocit bezpečnosti občanov a spoločnosti, ale zároveň sa oslabil pozornosť venovaná obrane a obranyschopnosti Slovenskej republiky. Pociť bezpečnosti sa premietol aj do znížovania výdavkov na obranu, ktoré postupne dosiahli kritickú úroveň postačujúcu len za zabezpečenie najdôležitejších priorít, vrátane účasti v operáciách medzinárodného krízového manažmentu. Zaostávala tvorba a rozvoj kapacít, čo viedlo k zníženiu obranyschopnosti SR“. <i>Odôvodnenie: Za hlavné príčiny posilnenia pocitu bezpečnosti považujeme predovšetkým absenciu hrozby priameho ozbrojeného</i>	Z	A	Znenie 6. odseku upravené po dohode MO SR s MZVaEZ SR na rozporovom konaní.

	konfliktu vo vzťahu k SR, resp. v Európe a nesprávne vnímanie účasti SR v systéme kolektívnej obrany NATO. Dôsledkom tohto pocitu bolo postupné znižovanie výdavkov na obranu, umocnené aj ekonomickou krízou v roku 2007. Vyčleňovanie zdrojov na zabezpečenie primeranej účasti v operáciách medzinárodného krízového manažmentu v nepomernej časti k ostatným výdavkom nebolo príčinou, ale len prejavom výrazne zníženého rozpočtového rámca. SR sa aj v budúcnosti bude primerane podieľať na operáciách MKM a navrhovaný text lepšie vyjadruje, že SR nepovažuje účasť v operáciách za obmedzujúci faktor rozvoja potrebných spôsobilostí. Účasťou v medzinárodných operáciách Slovenská republika zvyšuje úroveň spôsobilostí OS SR (v personálnej a technickej oblasti) ako aj úroveň interoperability so spojencami a partnermi. Túto pripomienku považujeme za zásadnú.			
MZVaEZ SR	Predkladacia správa v 7. odseku, navrhujeme vetu „Preväzovanie strategickej adaptácie obrany štátu so strategickou adaptáciou NATO a EÚ na meniace sa bezpečnostné prostredie umožňuje vyváženejší prístup k zabezpečovaniu potrieb vlastnej obrany a plneniu medzinárodných záväzkov.“ preformulovať na „Preväzovanie strategickej adaptácie obrany štátu so strategickou adaptáciou NATO a EÚ na meniace sa bezpečnostné prostredie vytvára predpoklady na zvyšovanie úrovne zabezpečovania potrieb vlastnej obrany, plnenie medzinárodných záväzkov a posilňovanie akcieschopnosti a kredibility medzinárodných organizácií, ktorých je SR členom“. <i>Odôvodnenie:</i> „Vyvažovanie“ medzi vlastnou obranou a plnením medzinárodných záväzkov, najmä v kontexte, ktorý je popísaný v 6. odseku Predkladacej správy, implikuje zníženie dôležitosti plnenia medzinárodných záväzkov. Navrhované znenie vychádza z premisy, že posilňovanie vlastných schopností (aj v zmysle čl. 3 Washingtonskej zmluvy) vytvorí aj lepšiu kvalitu na zapájanie sa do operácií. Túto pripomienku považujeme za zásadnú.	Z	A	Znenie 7. odseku upravené po dohode MO SR s MZVaEZ SR na rozporovom konaní.
MZVaEZ SR	Vlastný materiál - v bode 14. navrhujeme upraviť text o porušovaní medzinárodného práva tak, aby bol v súlade s hodnotením vo finálnej podobe textu Bezpečnostnej stratégie SR. Miesto termínu „nerešpektovanie“ navrhujem použiť termín „porušovanie“.	O	A	Vzhľadom na to, že slovo „nerešpektovanie“ je uvedené v bode 13, bolo v tomto bode v súlade s pripomienkou nahradené slovom „porušovanie“.
MZVaEZ SR	Vlastný materiál - v bode 15. navrhujeme formuláciu „koncentrácia rozsiahleho a moderného konvenčného vojenského potenciálu v blízkosti východných hraníc členských štátov NATO alebo EÚ“ spresniť v zmysle konkrétnych aktérov nestability a napätia. <i>Odôvodnenie:</i> NATO/EÚ len reagujú, transparentne v duchu existujúcich zmlúv a aj to nie na tej istej kvantitatívnej úrovni ako Rusko. Rusko koncentruje obrovský vojenský potenciál a modernizuje západné vojenské krídla (A2/AD). Aktuálne znenie hovorí, že aj my sme jeden z aktérov/strán, ktorý prispieva k zvyšovaniu hrozby, čo nie je pravda	O	N	Dotknutá formulácia identifikuje vývoj mimo územia členských štátov NATO alebo EÚ, v blízkosti ich východných hraníc. V tomto kontexte a vzhľadom na odôvodnenie pripomienky nie je ďalšie dopĺňanie dotknutého textu potrebné.
MZVaEZ SR	Vlastný materiál - bode 22. navrhujeme preformulovať nasledovne:	Z	A	Riešenie pripomienky bolo dohodnuté MO SR s MZVaEZ SR na

	„Slovenská republika reaguje v obrannej politike na zväčšovanie rizík v zabezpečovaní obrany štátu vyplývajúcich zo zníženej obranyschopnosti Slovenskej republiky a zhoršeného bezpečnostného prostredia strategickou adaptáciou obrany štátu založenou na dôslednom napĺňaní primárnej zodpovednosti za vlastnú obranu, ktorú uskutočňuje v systéme kolektívnej obrany Severoatlantickej aliancie“ <i>Odôvodnenie: Navrhovaný text vyjadruje, že úsilie, ktoré SR vloží do zvyšovania vlastnej obranyschopnosti rovnako posilní aj kolektívnu obranu Severoatlantickej aliancie. Pôvodné znenie bodu 22. rozdeľuje adaptáciu obrany SR na pilier vlastnej obrany a pilier kolektívnej obrany a vyvoláva otázku, na ktorý z pilierov sa chce SR sústreďiť. Navrhované znenie podporuje vyjadrenie nedeliteľnosti bezpečnosti spojencov. Túto pripomienku považujeme za zásadnú.</i>			rozporovom konaní. Text bodov 21 až 24 upravený ich zjednotením a integráciou, upravený text zohľadňuje aj podnety zo širšej verejnej diskusie predkladané zástupcami mimovládnej odbornej komunity.
MZVaEZ SR	Vlastný materiál - bod 23. navrhujeme preformulovať na „Cieľom strategicko adaptácie obrany štátu v meniacom sa bezpečnostnom prostredí je zvyšovanie vlastnej obranyschopnosti SR a tým prispievanie k zvyšovaniu kredibility a akcieschopnosti NATO a EÚ v oblasti obrany.“ a spojiť s bodom 22. <i>Odôvodnenie: skrátenie textu a prispôbenie zmenám v bode 22.</i>	O	ČA	Text skrátený. SR zabezpečuje svoju obranu s využitím vlastnej obranyschopnosti a potenciálu členských štátov NATO a EÚ v súlade so zmluvami. Zvyšovanie obranyschopnosti SR prispieva aj k akcieschopnosti NATO a EÚ, ale SR ich akcieschopnosť podporuje aj ďalšími opatreniami. „Kredibilita“ doplnená do bodu 37 (po úprave 36).
MZVaEZ SR	Vlastný materiál - bod 37., vetu „Strategická adaptácia obrany štátu sa preväzuje so strategickou adaptáciou NATO a EÚ na meniace sa bezpečnostné prostredie, pričom Slovenská republika prispeje k zvyšovaniu ich akcieschopnosti a posilňovaniu ich strategického partnerstva, komplementárnosti ich nástrojov a činností a harmonizácii iniciatív v oblasti obrany“, doplniť na „Strategická adaptácia obrany štátu sa preväzuje so strategickou adaptáciou NATO a EÚ na meniace sa bezpečnostné prostredie, pričom Slovenská republika prispeje zlepšovaním svojej obranyschopnosti k zvyšovaniu ich akcieschopnosti a posilňovaniu ich strategického partnerstva, komplementárnosti ich nástrojov a činností a harmonizácii iniciatív v oblasti obrany“. <i>Odôvodnenie: jasnejšie vyjadrenie vzťahu medzi zlepšovaním obranyschopnosti a zvyšovaním akcieschopnosti NATO a EÚ.</i>	O	N	Na túto pripomienku sa rovnako vzťahuje odôvodnenie k predchádzajúcej pripomienke (k bodu 23). Tieto súvislosti text dokumentu vyjadruje. Zvyšovanie obranyschopnosti SR nemá priamy vplyv na „posilňovanie strategického partnerstva NATO a EÚ, komplementárnosti ich nástrojov a činností a harmonizácii iniciatív v oblasti obrany“.
MZVaEZ SR	Vlastný materiál - bod 41., formuláciu „Slovenská republika podporí modernizáciu režimu kontroly konvenčných zbraní a opatrení na posilňovanie dôvery a bezpečnosti v Európe s prihliadnutím na rozvoj technológií a ich vojenského využitia a potrebu zefektívnenia verifikačných režimov. Podporí opatrenia OSN na zamedzenie šírenia zbraní hromadného ničenia a ich nosičov“, doplniť „Slovenská republika podporí modernizáciu režimu kontroly konvenčných zbraní a opatrení na posilňovanie dôvery a bezpečnosti v Európe s prihliadnutím na rozvoj technológií a ich vojenského využitia a potrebu zefektívnenia verifikačných režimov. Podporí efektívne a zmysluplné opatrenia opatrenia OSN na zame-	Z	A	Riešenie pripomienky bolo dohodnuté MO SR s MZVaEZ SR na rozporovom konaní; na koniec vety sa doplnili slová „v súlade so svojimi spojeneckými záväzkami“

	dzenie šírenia zbraní hromadného ničenia a ich nosičov v súlade so svojimi spojeneckými záväzkami“. Túto pripomienku považujeme za zásadnú. <i>Odôvodnenie: Text vyjadruje, že SR podporí tie opatrenia, ktoré budú efektívne a zmysluplné a ktoré budú v súlade s jej existujúcimi spojeneckými záväzkami. Aktuálne sa týka najmä otázky zmluvy o zákaze jadrových zbraní.</i>			
MZVaEZ SR	Vlastný materiál - bod 55. v písm. c) navrhujeme spresniť rozsah, v ktorom SR bude naplňovať definovanú ambíciu prispievať k mieru, bezpečnosti a stabilite vo svete. <i>Odôvodnenie: Definovanie „v rozsahu deklarovaných kapacít a spôsobilostí“ považujeme za nejasné, pretože takto definovaná ambícia sa bude meniť s každým rozhodnutím príslušných ústavných orgánov o zapojení sa do príslušnej aktivity alebo operácie medzinárodnej organizácie. Nedefinuje, aká úroveň takýchto príspevkov je pre SR (na základe porovnania s porovnateľnými krajinami) primeraná.</i>	O	A	Spresnené.
MZVaEZ SR	Vlastný materiál - v bode 56 navrhujeme lepšie vyjadriť, aký je vzťah medzi úlohami (ambíciou) popísanou v bode 55. a úlohami uvedenými v bode 56. Nie je jasné, prečo sa zo všetkých úloh, ktoré budú OS SR plniť pri naplňaní ambície, uvádzajú len niektoré.	O	N	Úvod bodu 56 (po úprave 55) jednoznačne vyjadruje vzťah k bodu 55 (po úprave 54); bod 56 (po úprave 55) osobitne uvádza použitie kapacít a spôsobilostí ozbrojených síl na špecifické úlohy, a to v rozsahu politicko-vojenskej ambície SR.
MZVaEZ SR	Vlastný materiál - bod 71., vo vete „Informovanie obyvateľstva o problematike obrany štátu vrátane významu členstva Slovenskej republiky v NATO a EÚ sa zabezpečí ako súčasť strategickej komunikácie Slovenskej republiky vrátane verejných podujatí s tematikou obrany štátu, na ktorých sa podieľajú ozbrojené sily. Takéto informovanie prispeje aj k formovaniu pozitívneho vzťahu obyvateľstva k obrane štátu a k jeho odolnosti voči škodlivej strategickej propagande subjektov z vonkajšieho aj vnútorného prostredia Slovenskej republiky“, navrhujeme doplniť miesto „ozbrojených síl“ (...na ktorých sa podieľajú...) – ...“na ktorých sa okrem Ozbrojených síl SR, podieľajú aj predstavitelia rezortu obrany SR“. <i>Odôvodnenie: Na strategickej komunikácii by sa mali odkrem uniformovaných príslušníkov rezortu ministerstva obrany podieľať aj civilní zamestnanci a vedúci predstavitelia rezortu.</i>	O	N	Pripomienka sa vzťahuje k bodu 76 (po úprave 75); slová „vrátane verejných podujatí ... na ktorých sa podieľajú ozbrojené sily“ zvyrazňuje jednu z možností, pretože OS SR majú v tejto oblasti exaktne stanovené úlohy, nevylučuje to iné aktivity ani účastníkov; navrhnuté doplnenie je detailizujúce.
MZVaEZ SR	Vlastný materiál - bod 82., vo vete „Slovenská republika zabezpečuje finančné zdroje, ktoré zvyšuje v súlade s objektívnymi potrebami obrany štátu na báze širokej politickej dohody s ambíciou dosiahnuť úroveň obranných výdavkov 1,6 % HDP do roku 2020, pričom za primeranú úroveň obranných výdavkov považuje 2 % HDP, ku ktorej smeruje v dlhodobom horizonte.“ navrhujeme nahradiť slová „ku ktorej smeruje v dlhodobom horizonte“ slovami „v súlade s jej záväzkami.“ <i>Odôvodnenie: Lepšie popisuje ambíciu, ktorú sa SR snaží dosiahnuť a priamo sa odvoláva na záväzky, ktoré SR deklarovala na ostatných summitoch NATO. Aj návrh Dlhodobého plánu rozvoja OSSR s výhľadom do roku 2030 pracuje výslovne s ambíciou dosiahnuť úroveň</i>	O	A	Znenie upravené takto: „...s ambíciou dosiahnuť úroveň obranných výdavkov 1,6 % HDP od roku 2020 a 2 % HDP od roku 2024, ktoré považuje za primeranú úroveň obranných výdavkov“; takéto riešenie zohľadňuje aj podnety z verejnej diskusie.

	<i>výdavkov na obranu 2 % HDP do roku 2024.</i>			
MH SR	K doložke vybraných vplyvov: Doložka vybraných vplyvov k predmetnému materiálu neobsahuje informáciu, aké alternatívne riešenia boli zvažované. V tomto zmysle odporúčame dopracovanie bodu 5. Doložky vybraných vplyvov, uvádzajúc popis týchto alternatívnych riešení, vrátane nulového variantu. <i>Odôvodnenie: Spresnenie informácií v doložke vybraných vplyvov.</i>	O	A	Požadované informácie doplnené.
MH SR	K doložke vybraných vplyvov: V bode 10. Doložky vybraných vplyvov k predmetnému materiálu sa uvádza, že „vplyvy súvisiace s opatreniami v ňom uvedenými budú riešené implementačnými materiálmi.“. Zároveň, v zmysle bodu 6. Doložky vybraných vplyvov, je však uvedené, že sa nepredpokladá prijatie, či zmena vykonávacích predpisov. Odporúčame, aby predkladateľ konkretizoval plánované implementačné materiály a uviedol informáciu, kedy by mali byť prijaté. Taktiež si dovoľujeme upozorniť, že ak jednotlivé vybrané vplyvy nie sú vyznačené v návrhu predkladanej stratégie, musia byť vyznačené a analyzované v predmetných implementačných materiáloch. <i>Odôvodnenie: Spresnenie doložky vybraných vplyvov.</i>	O	A	Požadované informácie doplnené. „Implementačnými dokumentami“ sú napr. plánovacie dokumenty na úseku obrany štátu.
MH SR	Vlastný materiál K odsekom 56, 59, 60 a 74 materiálu: V rámci odsekov 56 a 74 materiálu odporúčame v úvodnej vete vypustiť dvojbodku a v odsekoch 59 a 60 materiálu odporúčame v úvodnej vete slovo "zabezpečujú" nahradiť slovom "zabezpečuje". <i>Odôvodnenie: Gramatická úprava.</i>	O	A	Upravené.
MH SR	Vlastný materiál K odseku 64 materiálu: V odseku 64 materiálu odporúčame prvú vetu "Uchovanie výrobných schopností v subjektoch hospodárskej mobilizácie zabezpečujú príslušné ministerstvá aktuálnymi požiadavkami a prostredníctvom zmlúv s týmito subjektmi." nahradiť vetou "Potrebu uchovania výrobných schopností u subjektov hospodárskej mobilizácie zabezpečuje príslušné ministerstvo prostredníctvom zmlúv s týmito subjektmi.". <i>Odôvodnenie: Presnejšie špecifikovanie požiadavky na uchovanie výrobných schopností u subjektu hospodárskej mobilizácie.</i>	O	A	Upravené podľa pripomienky s doplnením slov „na základe aktuálnych požiadaviek“, čo sa považuje za dôležitú podmienku pre pozitívny vývoj v tejto oblasti.
MH SR	Vlastný materiál K odseku 86 materiálu: V odseku 86 materiálu odporúčame slová "v roku 2005" nahradiť slovami "23. septembra 2005". <i>Odôvodnenie: Presnejšie špecifikovanie zrušenej Obrannej stratégie SR z roku 2005.</i>	O	A	Termín spresnený podľa pripomienky.
ÚV SR	Vlastný materiál K vlastnému materiálu, bod 49: Upraviť bod 49 nasledovne: Na zabezpečenie nepretržitosti a odolnosti riadenia obrany štátu v čase vojnového stavu alebo vojny sa už v čase stavu bezpečnosti pripravia potrebné personálne, organizačné, inštitucionálne a materiálno-technické podmienky. Na realizáciu opatrení na zabezpečenie riadenia obrany štátu a spresnenie činnosti ústavných orgánov v čase vojnového stavu alebo vojny sa zavedú osobitné plány. <i>Odôvodnenie: Pôvodný text odseku 49 znie: „Na zabezpečenie nepretržitosti a odolnosti riadenia obrany štátu v čase vojnového</i>	O	ČA	Text upravený pri zachovaní „hlavného miesta riadenia obrany“ (HMR). HMR je miesto určené v čase vojnového stavu a vojny pre vládu SR (alebo Bezpečnostnú radu SR, ak vláda SR nemôže vykonávať svoje ústavné právomoci) a prezidenta SR na vykonávanie ich kompetencií na úseku obrany štátu. Činnosť týchto ústavných orgánov sa zabezpečuje v HMR, ktorým je sídlo vlády SR

	stavu alebo vojny sa vytvára hlavné miesto riadenia obrany štátu. Na skvalitnenie prípravy hlavného miesta riadenia obrany štátu a činnosti ústavných orgánov v ňom sa zavedú osobitné plány“. Podľa § 2 ods. 4 zákona č. 319/2002 Z. z. o obrane SR v znení neskorších predpisov sa v čase vojny alebo vojnového stavu na zabezpečenie riadenia obrany štátu vytvára hlavné miesto riadenia, ktoré je určené pre predsedu vlády SR, prezidenta SR, podpredsedu Bezpečnostnej rady SR a členov Bezpečnostnej rady SR. Považujeme toto ustanovenie za nesprávne z dôvodu, že na hlavnom mieste riadenia obrany štátu sa neuvažuje s členmi vlády SR (aspoň nie s tými, ktorí nie sú členovia BR SR). Vláda SR podľa ústavného zákona č. 227/2002 Z. z. o bezpečnosti štátu v čase vojny, vojnového stavu, výnimočného stavu a núdzového stavu zodpovedá za obranu a bezpečnosť štátu a plní dôležité riadiace a koordinačné úlohy pri riadení obrany štátu (BR SR je len poradným orgánom vlády SR). Neuvažuje sa ani zo zástupcami iných štátnych orgánov, ktorí sú potrební pri riadení obrany štátu (napr. SIS, NBÚ). V súčasnej legislatíve ani v iných koncepčných, či plánovacích (dostupných) dokumentoch nie je charakterizované, aké úlohy má hlavné miesto riadenia obrany štátu plniť, ako má byť zabezpečené (vybavené), kto je zodpovedný za jeho vytvorenie a pod. Podľa nášho názoru, môžu ústavné orgány riadenie obrany štátu vykonávať aj zo svojho stáleho sídla do naplnenia ustanovenia čl. 6 ods. 1 ústavného zákona č. 227/2002, ktorý znie „ak v čase vojny, vojnového stavu alebo výnimočného stavu nemôžu ústavné orgány vykonávať činnosť v mieste svojho sídla, vykonávajú ju v záložnom mieste“. Je však potrebné vytvoriť podmienky (personálne, organizačné, materiálno-technické a inštitucionálne) na zabezpečenie činnosti príslušných ústavných orgánov a iných štátnych orgánov pri riadení obrany štátu v čase vojny alebo vojnového stavu (vrátane záložného miesta). Samotná realizácia opatrení na zabezpečenie riadenia obrany štátu ako aj činnosť ústavných orgánov v čase vojny alebo vojnového stavu by sa mala uskutočňovať podľa pripravených plánov, ktoré bude potrebné spracovať. Na základe uvedených skutočností nepovažujeme za relevantné uvádzať v navrhovanej Obrannej stratégii SR, že sa zriaďuje hlavné miesto riadenia obrany štátu, ak nie sú definované jeho hlavné atribúty ale navrhujeme text, ktorý vychádza z reálneho stavu a predpokladá jeho kvalitatívnu zmenu v oblasti riadenia obrany štátu (nevylučuje ani vytvorenie hlavného miesta riadenia obrany štátu). Súčasne odporúčame pri najbližšej novelizácii zákona č. 319/2002 Z. z. upraviť ustanovenie § 2 ods. 4 tak, aby bolo zosúladené s čl. 6 ods. 1 a 2 ústavného zákona 227/2002 Z. z. a tiež s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi, ktoré sa týkajú obrany štátu.			alebo záložné miesto určené pre vládu SR v súlade s čl. 6 ústavného zákona č. 227/2002 Z. z.; úprava súčasného právneho stavu podľa zákona č. 319/2002 Z. z. bude predmetom jeho novelizácie.
ZBOP	Vlastný materiál V Časti C II., písm. d) odstavci č. 69. doplniť vetu tak, aby bolo celé jej znenie nasledujúce: "Slovenská republika zvýši účasť jej obranného priemyslu na zabezpečovaní obrany štátu a na medzinárodnej spolupráci vytvorením systémových predpokladov na širšie vyu-	Z	A	Znenie upravené na základe dohody MO SR so ZBOP na spoločnom rokovaní doplnením bodu 69 (po úprave 68) o slová „výskum a vývoj“; po doplnení bodu 69 (po úprave 68), pri zohľadnení ostat-

	žitie jeho kapacít na výrobu a dodávky kvalitných a konkurencieschopných produktov, pretože podpora a rozvoj obranného priemyslu Slovenskej republiky v oblasti výskumu, vývoja a výroby patrí medzi základné bezpečnostné záujmy Slovenskej republiky, ktoré je potrebné chrániť." <i>Zdôvodnenie: Súčasťou komplexného prístupu štátu k bezpečnosti by mala byť systematická podpora obranného priemyslu na Slovensku. Strategickým pilierom ochrany bezpečnostných záujmov Slovenska je existencia a dostupnosť domácich výskumných, vývojových a výrobných kapacít obranného priemyslu, ktoré sú pružne a prednostne použiteľné v prípade ohrozenia bezpečnostných záujmov Slovenskej republiky.</i>			ných bodov tejto časti a v kontexte pripomienky ZBOP k Návrhu Bezpečnostnej stratégie SR, je podstata zásadnej pripomienky vyriešená.
ABSD	Vlastný materiál V článku 45 upraviť prvú vetu: Na skvalitnenie včasnej identifikácie a analýzy hrozieb a rizík na úseku obrany štátu bude SR implementovať prístup zdieľania informácií, systémovo usporiada vzájomné zdieľanie informácií medzi odbornými prvkami, ktoré plnia úlohy v tejto oblasti, a postup pri ich predkladaní príslušným ústavným orgánom a štátnym orgánom Slovenskej republiky na prijatie adekvátnych rozhodnutí. <i>Zdôvodnenie: Podstatou prístupu zdieľania informácií je umožnenie prístupu k informáciám všetkým relevantným účastníkom. Zdieľanie informácií nie je výmena informácií. Pri výmene informácií dochádza k vzájomnému poskytovaniu informácií výmenou. Zdieľanie informácií znamená sprístupnenie informácií pre všetkých stanovených užívateľov. Zdieľanie informácií /information sharing/ je významnou súčasťou prístupu k práci s informáciami v NATO a EÚ. Preklad anglického termínu „sharing“ ako „výmena“ je zavádzajúci a nevystihuje obsah pojmu „sharing“. Význam a využívanie prístupu zdieľania informácií vyjadrujú aj dokumenty NATO a EÚ, ako napríklad: Strategická koncepcia NATO (2010), komuniké Varšavského summitu NATO (2016), Globálna stratégia pre zahraničnú a bezpečnostnú politiku Európskej únie (2016) - ktoré Slovensko schválilo a ktoré by malo aplikovať v praxi. Aj na Slovensku je potrebné implementovať prístup zdieľania informácií, vrátane legislatívnych, technických a organizačných podmienok jeho používania.</i>	O	N	Text už vyjadruje zdieľanie informácií medzi relevantnými subjektmi v súlade s odôvodnením pripomienky, pripomienkou navrhnutá formulácia text komplikuje, návrh Obrannej stratégie SR vyjadruje riešenie zdieľania informácií na úseku obrany štátu v potrebnom rozsahu.
Verejnosť	Zahrnutie konkrétnych krokov v uznesení vlády či v prílohe dokumentu. <i>Zdôvodnenie: Navrhujeme vytvorenie a prijatie istej formy "akčného plánu" spolu s materiálom. V súčasnej forme nie je zrejmé do akých konkrétnych krokov sa pretavia deklarácie z dokumentu a nie jasné ich naviazanie na konkrétne kroky v budúcnosti.</i>	O	A	Do uznesenia vlády SR bola doplnená úloha vypracovať potrebné implementačné dokumenty.
Verejnosť	Navrhujeme zakomponovanie princípu otvorenosti a transparentnosti v čo najväčšej možnej miere do modernizačných projektov. Deklarovať túto ambíciu v dokumente. <i>Zdôvodnenie: Princíp otvorenosti je veľmi dôležitý pre budovanie dôvery verejnosti špeciálne v kontexte nákladov, ktoré sú spojené s dostatočnou modernizáciou OS SR. Prihlásenie sa k týmto hodnotám je štandardnou súčasťou strategických dokumentov krajín NATO.</i>	O	A	Bod 7 (zásady obrannej politiky) vyjadruje efektívnosť a transparentnosť. V časti „Zdrojové zabezpečenie obrany štátu“ sa úvodná veta bodu 79 a 83 upravila tak, aby okrem požiadavky na efektívnosť zahrnula aj požiadavku na transparentnosť využitia zdrojov, po čo nasleduje súbor opatrení v tejto oblasti vrátane

				skvalitnenia procesov vyzbrojovania. Poznmenávame, že špecifická obrana štátu a zmluvných vzťahov s dodávateľom budú vždy do istej miery limitovať úroveň „otvorenosti“, čo rovnako platí aj v iných štátoch.
Verejnosť	Navrhujeme zapracovanie systému „Hodnota za peniaze“ do systému rozvoja a modernizácie OS SR. <i>Zdôvodnenie: Modernizácia ozbrojených síl je strategicky kľúčový projekt a práve preto by mala byť zabezpečená jeho čo najväčšia efektivita. Použitie tohto princípu je v súlade s trendmi naprieč celou štátnou správou. Zároveň je to aj nástroj na zvýšenie dôvery verejnosti.</i>	O	ČA	Podstata princípu „Hodnota za peniaze“ je v texte zahrnutá v bode 83 (efektívnosť, transparentnosť pri využití zdrojov) – viď odôvodnenie k predchádzajúcej pripomienke.